

REFERAT Senior- og Sundhedsudvalget (2022-2025) d. 14-06-2022

Mødedato Tirsdag d. 14. juni 2022 kl. 14:00

Mødested Mødelokale Haderslev, 2. sal indgang B

Mødedeltagere Hanne Pedersen, Jens Chr. Gjesing, Preben Holmberg, Tina
Rosenkilde, Signe Knappe, Lone Ravn, Allan Emiliussen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Sommersted Plejehjem.....	4
Underskriftsside.....	10

Punkt 95: Godkendelse af dagsorden

21/24725

Procedure

Senior- og Sundhedsudvalget den 14-06-2022

Indstilling

Direktøren for Voksen og Sundhed indstiller, at

- Dagsordenen godkendes

Beslutning i Senior- og Sundhedsudvalget den 14-06-2022

Godkendt.

Punkt 96: Sommersted Plejehjem

22/10378

Sagsindhold

Denne sag belyser den nuværende situation på Sommersted Plejehjem i forlængelse af sag behandlet i Senior- og Sundhedsudvalget den 2. juni 2022, punkt 86, om varslet påbud fra Styrelsen for Patientsikkerhed mod Sommersted Plejehjem.

Helle Mikkelsen deltager på punktet.

Sagsfremstilling

I nedenstående fremgår konklusionerne fra de to tilsyn, som Styrelsen for Patientsikkerhed har lavet på Sommersted Plejehjem. Der gives desuden en opsummering af Sommersted Plejehjems tiltag og forvaltningens vurdering heraf samt forvaltningens tiltag. Slutteligt er der skitseret de handlemuligheder, som Haderslev Kommune har i forhold til det kontraktuelle forhold mellem Sommersted Plejehjem og Haderslev Kommune.

Tilsyn

Styrelsen for Patientsikkerhed gennemførte den 22. marts 2022 et ældretilsynsbesøg på Sommersted Plejehjem. Herefter gennemførte Styrelsen for Patientsikkerhed den 28. april 2022 et varslet reaktivt tilsyn på Sommersted Plejehjem. På baggrund af disse to tilsynsbesøg har Styrelsen for Patientsikkerhed pr. 1. juni udstedt påbud til Sommersted Plejehjem – et påbud i forhold til ældretilsynet samt et sundhedsfagligt påbud. Påbuddene er vedhæftet som bilag til sagen.

Konklusion fra Ældretilsynet:

Styrelsen for Patientsikkerhed har efter tilsynsbesøget 22-03-2022 vurderet, at plejeeenheden indplaceres i kategorien:

Kritiske problemer af betydning for den fornødne kvalitet

Styrelsen for Patientsikkerhed bruger 4 kategorier ift. Ældretilsynet. Kategorien Sommersted Plejehjem indplaceres i er kategori 4, som er den mest alvorlige.

Konklusion fra det sundhedsfaglige tilsyn:

Styrelsen for Patientsikkerhed har ud fra forholdene på tilsynsbesøget den 28-04-2022 vurderet, at der på Sommersted Plejehjem er

kritiske problemer af betydning for patientsikkerheden

Styrelsen for Patientsikkerhed bruger 4 kategorier ift. sundhedsfaglige tilsyn. Kategorien Sommersted Plejehjem indplaceres i er kategori 4, som er den mest alvorlige.

Sommersted Plejehjems tiltag

Sommersted Plejehjem har, på opfordring fra forvaltningen, oplyst, at følgende tiltag er igangsat/igangsættes, som reaktion på påbuddene fra Styrelsen for Patientsikkerhed (uddybes i bilag):

- Ledelsesmæssig assistance fra lederen på Sillerup Plejekollegium.
- Dialog med Sillerup Plejekollegium om et tættere samarbejde mellem de to plejehjem.
- Plan, for opfyldelse af påbuddene inden den 23. juni 2022, indeholder bl.a.
 - Afholdelse af 2 indflytningssamtaler for nye beboere.
 - Udarbejdelse af skema, hvor medarbejdernes kompetencer fremgår.
 - Opkvalificering af medarbejdere i forhold til magtanvendelse
 - Frikøb af personale til at rette op på fejl/mangler i dokumentationssystemet.
 - Opkvalificering af personale i forhold til den aktuelle instruks fra Haderslev Kommune for medicinadministration og medicingivning.
 - Rekruttering af ekstra sygeplejerske.

Bestyrelsesformanden har endvidere meddelt, at lederen på Sommersted Plejehjem har opsagt sin stilling med fratrædelse pr. 31.07.2022.

Forvaltningens vurdering og tiltag

Forvaltningen er bekymret for kvaliteten af plejen af beboerne på Sommersted Plejehjem, herunder om der er tilstrækkeligt med sundhedsfaglige kompetencer til stede i hverdagen.

Forvaltningen er bekymret for ledelsessituationen på Sommersted Plejehjem såvel på kort som på længere sigt. Vurderingen er, at det er en omfattende ledelsesmæssig og sundhedsfaglig opgave at få rettet op på forholdene på Sommersted Plejehjem, som vil kræve intensiv og sundhedsfaglig ledelseskraft, stærke sundhedsfaglige kompetencer og evnerne til at foretage et omfattende kulturarbejde. På kort sigt har Sommersted Plejehjem aftalt, at Sillerup Plejekollegium bistår med konsulentbistand, men det er forvaltningens vurdering, at det næppe vil være tilstrækkeligt, ikke mindst set i lyset af plejhjemslederens fratrædelse 31. juli 2022, hvorefter Sommersted Plejehjem står uden daglig og konsistent ledelse.

Set i lyset af tilbagemeldinger fra den faglige ledelse (plejhjemslederen) af Sommersted Plejehjem den 2. juni 2022, og for at aflaste dagligdagen på Sommersted Plejehjem, har forvaltningen besluttet at pausere visitation af nye borgere til de 4 aflastningspladser. Pausering af disse 4 aflastningspladser kommer udover de 10 beskyttede boliger, hvortil visitation allerede blev pauseret ultimo 2021. Det betyder, at der samlet ikke visiteres til 14 ud af de 39 pladser, som Sommersted Plejehjem har. Bemærk at i forhold til de 10 beskyttede boliger er der et særskilt planlagt møde med bestyrelsen fra Sommersted Plejehjem den 15. juni, hvor formålet er at afklare den juridiske problemstilling, der har været i forhold til disse boliger.

I lyset af situationen på Sommersted Plejehjem har forvaltningen også besluttet at pausere opstart af nye SOSU-elever ude på Sommersted Plejehjem.

Afledt af tilsynsrapporterne og påbuddene fra Styrelsen for Patientsikkerhed har forvaltningen afviklet to uanmeldte interne tilsyn på Sommersted Plejehjem i uge 22 og 23. Senior og Sundhedsudvalget vil blive orienteret om konklusionerne fra disse tilsyn på mødet den 14. juni 2022.

Forvaltningen hjælper på Sommersted Plejehjem i det omfang, som det er muligt indenfor driftsoverenskomstens og lovgivningens rammer. Det betyder bl.a. at dokumentationskursus til Sommersted Plejehjems personale er fremskyndet samtidig med at Sommersted assisteres af demensteamet i forhold til problemstillinger med magtanvendelse. Derudover er alle sundhedsfaglige instrukser og lignende materiale, som altid, tilgængelige for Sommersted Plejehjem på lige fod med de kommunale plejecentre.

Handlemuligheder for Haderslev Kommune

Da situationen på Sommersted Plejehjem kan betragtes som værende kritisk, har Senior- og Sundhedsudvalget bedt om, at forvaltningen forelægger udvalget en række handlemuligheder:

1) Fortsættelse af driftsoverenskomst

Der fortsættes med at have en driftsoverenskomst med Sommersted Plejehjem. Haderslev Kommune bidrager med hjælp og understøttelse, som det juridisk er muligt inden for aftalegrundlaget. Driftsoverenskomsten fremgår af bilag.

Haderslev Kommune er forpligtet ift. den indgåede driftsoverenskomst med Sommersted Plejehjem og iht. de kommunalfuldmægtlige regler om i hvilket omfang en kommune kan yde støtte og bistand til en selvstændig privat juridisk virksomhed som Sommersted Plejehjem. Helt konkret betyder sidstnævnte, at Haderslev Kommune, til markedspris, kan sælge ydelser, som kommunen har i overskud fx sundhedsfaglig konsulentbistand (kaldet overskuds-kapacitet). Er den ønskede ydelse noget, der kan købes frit på det private marked fx ledelsesrådgivning, vikardækning m.m., da skal Sommersted Plejehjem købe ydelserne på det private marked, idet kommunen i modsat fald kommer til at drive erhvervsmæssig virksomhed i konkurrence med private virksomheder, hvilket ikke er en lovlig kommunal opgave.

Ved en fortsættelse af driftsoverenskomsten bør arbejdet med at forny og modernisere driftsoverenskomsten genoptages.

2) Opsigelse

Haderslev Kommune opsiges driftsoverenskomsten med Sommersted Plejehjem iht. det mellem parterne aftalte opsigelsesvarsel. En opsigelse skal ske på baggrund af saglige kriterier. Tilsynsrapporterne og påbuddene fra Styrelsen for Patientsikkerhed vil være en saglig grund til en opsigelse af driftsoverenskomsten.

Rammerne for en opsigelse er følgende: ”Opsigelse kan ske med 1 års varsel fra begge sider til den 1. i en måned”

I opsigelsesperioden vil det muligvis være nødvendigt at lave nye aftaler med bestyrelsen for Sommersted Plejehjem i forhold til den driftssituation, som en opsigelse formentlig vil medføre. Opsiges driftsoverenskomsten på baggrund af de afgivne påbud til Sommersted Plejehjem, vil det være vanskeligt at forsvare en fortsat visitering af nye borgere til Sommersted Plejehjem. Det vil betyde et fald i antal beboere (samt evt. fraflytning) og dermed vil det økonomiske afregningsgrundlag til plejehjemmet blive reduceret. Ligeledes må det forventes, at en opsigelse vil begrænse mulighederne for rekruttering af personale til Sommersted Plejehjem.

Såfremt Sommersted Plejehjem, efter en evt. opsigelse af driftsoverenskomsten, måtte ønske at forsætte med at drive plejehjem vil Sommersted Plejehjem kunne undersøge, hvorvidt den selvejende institution opfylder betingelserne for at blive et friplejehjem.

3) Ophævelse

Haderslev Kommune kan ophæve driftsoverenskomsten med Sommersted Plejehjemmet, såfremt der foreligger væsentlig misligholdelse af aftaleforholdet fra Sommersted Plejehjems side. Det antages, at den nuværende situation giver anledning til at drøfte, om der er tale om en væsentlig misligholdelse af aftaleforholdet, selvom den indgåede driftsoverenskomst ikke tilkendegiver, hvornår der eksakt er tale om væsentlig misligholdelse af kontrakten.

Bevisbyrden for, at der foreligger væsentlig misligholdelse, der berettiger en evt. ophævelse, påhviler den ophævende kontraktpart, i det her beskrevne tilfælde vil det være Haderslev Kommunes opgave at løfte bevisbyrden for væsentlig misligholdelse. Den økonomiske risiko for Haderslev Kommune vil være, at vurderes ophævelsen for uberettiget, vil Haderslev Kommune skulle betale Sommersted Plejehjem den værdi, som driften af plejehjemmet har i opsigelsesperioden svarende til 1 års driftsbudget til Sommersted Plejehjem, uden Haderslev Kommune i den periode har modtaget en modydelse. Der er tale om en erstatning for uberettiget ophævelse til den kontraktpart, der ophæves overfor.

Ved en evt. ophævelse kan driftsoverenskomsten afbrydes straks eller med et meget kort varsel fremfor for at opsiges med et aftalt opsigelsesvarsel. Skal en ophævelse ske på baggrund af påbuddene fra Styrelsen for Patientsikkerhed, da bør en eventuel ophævelse ske forholdsvis hurtigt efter modtagelse af disse påbud. Det betyder formentlig, at en ophævelse bør ske inden sommerferien, hvis denne mulighed ønskes taget i brug.

4) Bestyrelsen på Sommersted Plejehjem stopper selv driften af plejehjemmet

Denne situation kan umiddelbart forekomme, hvis a) bestyrelsen tager en beslutning om, at man ikke kan løfte opgaven i forhold til at få styr på situationen eller b) bestyrelsen indgiver en konkursbegæring afledt af den økonomiske situation, der kommer grundet fx stop af visitation til aflastningspladser.

Situation b vurderes ikke for nuværende som et muligt scenarie, da Sommersted Plejehjem umiddelbart har en sund økonomi. Regnskabet for Sommersted Plejehjem i 2021 viser et overskud på 20.000 kr.

I tilfælde af situation a eller b er Haderslev Kommune nødsaget til at gå ind og overtage driften af plejehjemmet, idet Haderslev Kommune har forsyningsforpligtelsen for de beboere, der bor på plejehjemmet. I en sådan situation er det vigtigt, at der indgås aftaler om Haderslev Kommunes forpligtelser ift. Sommersted Plejehjem, alternativt i forhold til eventuelt konkursbo.

Kommende aktiviteter

Der er følgende kommende aktiviteter afledt af situationen på Sommersted Plejehjem:

- Der er arrangeret møde mellem bestyrelsen af Sommersted Plejehjem og Senior- og Sundhedsudvalget mandag den 13. juni 2022.
- Forvaltningen har varslet Sommersted Plejehjem, at der vil blive afholdt endnu et internt tilsyn på Sommersted Plejehjem som opfølgning på det tilsyn forvaltningen foretog i uge 23. Resultaterne fra tilsynet i uge 23 vil blive forelagt på udvalgsrådet.
- Styrelsen for Patientsikkerhed har meddelt varslet tilsyn på Sommersted Plejehjem d. 23. juni 2022 som opfølgning på det sundhedsfaglige påbud.
- Styrelsen for Patientsikkerhed har meddelt varslet tilsyn på Sommersted Plejehjem d. 28. juli 2022 som opfølgning på påbud ifm. ældretilsyn.
- BDO foretager, for Haderslev Kommune, et skærpet uanmeldt tilsyn efter sommerferien. Dette tilsyn er et personrettet tilsyn modsat et driftsmæssigt tilsyn.

Procedure

Senior og Sundhedsudvalget den 14. juni 2022

Indstilling

Direktøren for Voksen og Sundhed indstiller, at

- Senior- og Sundhedsudvalget drøfter situationen på Sommersted Plejehjem
- Senior- og Sundhedsudvalget beslutter en pausering af de fire aflastningspladser og en pausering af indflytning af nye beboere på Sommersted Plejehjem

Beslutning i Senior- og Sundhedsudvalget den 14-06-2022

Senior- og Sundhedsudvalget har drøftet sagen, og ser med stor alvor på situationen på Sommersted Plejehjem.

Udvalget er bekymret for, hvorvidt de igangsatte og planlagte initiativer er tilstrækkelige. Påbuddene fra Styrelsen for Patientsikkerhed rejser en bekymring for både beboere og den fortsatte drift af Sommersted Plejehjem som selvstændig enhed.

Udvalget understreger, at bestyrelsen for Sommersted Plejehjem overfor forvaltningen med øjeblikkelig virkning skal sikre:

- at der sker fremdrift i opfølgning på påbud og underpunkter
- at daglig ledelse er til stede – også hen over sommeren
- at Haderslev Kommune informeres om, hvem der har det sundhedsfaglige ansvar for Sommersted Plejehjem
- at der er sundhedsfaglige kompetencer til stede hele døgnet
- at Haderslev Kommune orienteres nærmere om det påtænkte samarbejde med Sillerup Plejekollegium og omfanget af dette

Senior- og Sundhedsudvalget meddeler Sommersted Plejehjem, at den nuværende situation anses for væsentlig misligholdelse af den indgåede driftsoverenskomst, der berettiger kommunen til at ophæve driftsoverenskomsten, såfremt Sommersted Plejehjem ikke lykkes med at få ophævet påbuddene fra Styrelsen for Patientsikkerhed.

Senior- og Sundhedsudvalget afventer resultatet af de opfølgende tilsyn fra Styrelsen for Patientsikkerhed den 23. juni og 28. juli 2022. Udvalget forventer, at forvaltningen hen over sommeren holder skærpet opsyn med Sommersted Plejehjem. Såfremt de opstillede påbud opretholdes, vil Senior- og Sundhedsudvalget til august træffe beslutning om, hvorvidt den nuværende driftsoverenskomst ophæves eller opsiges.

Senior- og Sundhedsudvalget godkender desuden, at visitation til alle ledige pladser, herunder også aflastningspladser på Sommersted Plejehjem pauseres.

Bilag

VS: Tilsyn Sommersted Plejehjem - tilsynsrapport - endelig - Sommersted Plejehjem pdf Ældretilsyn.pdf

VS: Tilsyn Sommersted Plejehjem - Endeligt påbud Sommersted PDF Ældretilsyn.pdf

VS: Tilsyn Sommersted Plejehjem - Resumé til offentliggørelse Sundhedsfagligt 01 06 2022.pdf

VS: Tilsyn Sommersted Plejehjem - Endelig tilsynsrapport - sundhedsfagligt tilsyn - Sommersted Plejehjem 01 06 2022.pdf

VS: Tilsyn Sommersted Plejehjem - Afgørelse om påbud til Sommersted Plejehjem 01 06 2022 Sundhedsfagligt.pdf

Tiltag foretaget af Sommersted Plejehjem

Sommersted Plejehjem driftsoverenskomst

Punkt 97: Underskriftsside

21/24725