

REFERAT Social- og Handicapudvalget (2022-2025) d. 09-08-2022

Mødedato Tirsdag d. 09. august 2022 kl. 15:30

Mødested Rusmiddelcentret, Sundhedscenter, Clausensvej 25,

Mødedeltagere Lene Bitsch Bierbaum, Thomas Fredsted, Jannie B. Westergaard, Jon
Krongaard, Bo Morthorst Rasmussen, Lone Ravn, Hanne Pedersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Rundvisning på Rusmiddelcentret.....	4
Projekt om styrket indsats for hjemløse i Haderslev kommune.....	5
Aftaler om ny hovedlov.....	7
Budgetopfølgning vedr. 2. kvartal 2022.....	9
Initiativer for at sikre den strukturelle balance.....	12
Introduktion til reformen Børnene Først.....	13
Evaluering af dialogmøde den 7. juni.....	15
Drøftelse af Social- og Handicapudvalgets første halve år.....	17
Gensidig orientering.....	18
Eventuelt.....	19
Evaluering af dagens møde.....	20
Underskriftsside.....	21

Punkt 75: Godkendelse af dagsorden

21/24772

Procedure

Social- og Handicapudvalget den 9. august 2022.

Indstilling

Direktøren for Voksen og Sundhed indstiller, at:

- Social- og Handicapudvalget godkender dagsordenen

Beslutning i Social- og Handicapudvalget den 09-08-2022

Godkendt.

Punkt 76: Rundvisning på Rusmiddelcentret

22/13465

Sagsindhold

Social- og Handicapudvalget bliver vist rundt på Rusmiddelcentret, hvor udvalgets møde skal afholdes.

Sagsfremstilling

Rusmiddelcentret er Haderslev Kommunes tilbud om behandling af stof- og alkoholmisbrug til borgere over 18 år. Rusmiddelbehandling til unge under 18 år foretages i Familiehuset, hvor ungebehandlingen er forankret.

Rusmiddelcentret rummer den sociale rusmiddelbehandling efter Servicelovens § 101, den lægelige stofmisbrugsbehandling efter Sundhedslovens § 142 samt alkoholbehandling efter Sundhedslovens § 141.

Rusmiddelcentret er placeret i Sundhedscentret, Clausensvej 25, og det tilknyttede Halvvejshus Bramdruphus (skærmet midlertidig bo-enhed for afgiftede borgere). Bramdruphus er beliggende i Bramdrup lige uden for Haderslev by.

Behandlingen er organisatorisk delt op i to spor. Et for stofmisbrug og et for alkoholmisbrug. Medarbejdernes opgaver og den faglige og sundhedsmæssige udvikling, går på tværs af sporene.

Der er ansat 16 medarbejdere på Rusmiddelcentret, og der i øjeblikket indskrevet 203 borgere og pårørende til behandling i tilbuddet.

Social- og Handicapudvalgets møde starter med en halv times rundvisning på Rusmiddelcentret af afdelingsleder, Lene Kristin Kamp og centerleder, Malene Majlund Fischer.

Procedure

Social- og Handicapudvalget den 9. august 2022.

Indstilling

Direktøren for Voksen og Sundhed indstiller, at:

- Social- og Handicapudvalget tager rundvisningen på Rusmiddelcentret til efterretning

Beslutning i Social- og Handicapudvalget den 09-08-2022

Taget til efterretning.

Punkt 77: Projekt om styrket indsats for hjemløse i Haderslev kommune

18/35402

Sagsindhold

I denne sag orienteres om Haderslev Kommunes hjemløseprojekt.

Sagsfremstilling

Haderslev kommune har gennemført et hjemløseprojekt i perioden 1. november 2018 – 31. dec. 2021. Projekt blev kaldt for HEFO - helhedsorienteret og forebyggende indsats for hjemløse borgere og borgere i risiko for hjemløshed i Haderslev Kommune. Projektet var finansieret med 3,2 mio. kr. fra den sociale investeringspulje på hjemløseområdet, som hører under Socialstyrelsen.

Projektets formål var at sikre en varig forankret omlægning af Haderslev Kommunes hjemløseindsats for at sikre en mere effektiv, koordineret og helhedsorienteret hjælp for borgerne på tværs af fagområder og forvaltninger. Omlægningen er sket på tværs af afdelingerne for Socialpsykiatri, og Myndighed og i de forskellige tilbud, som hører til disse afdelinger. Derudover omfattede omlægningen også Jobcentret, Ydelsescentret og børnefamilieområdet.

Konsulenthuset Horslund evaluerede projektet, og nedenunder refereres de vigtigste resultater fra evalueringen.

Der var 119 borgere fra Haderslev Kommune igennem projektet, som enten var hjemløse eller var i risiko for hjemløshed. Projektet havde som mål, at 60 borgere skulle visiteres til en hjemløse-indsats i form af enten et CTI-forløb (Intensive Case Management) eller ICM-forløb (Critical Time Intervention). 53 borgere blev visiteret til en indsats med CTI eller ICM. Før indsatsen havde 85 % af disse borgere ikke en bolig, og efter indsatsen havde alle borgere (100 %) fået eller kunne fastholde deres bolig.

De øvrige borgere, som projektet var i kontakt med, blev blandt andet visiteret til andre indsatser (Vejviseren, døgnbehandling osv.). Det er ikke muligt at præsentere resultater for disse borgeres forløb, da der ikke blev indhentet data om disse.

Medarbejdere, ledere og borgere blev også blevet udspurgt om deres oplevelse af projektet. Størstedelen af medarbejderne og lederne oplevede, at det opsporende og forebyggende arbejde i projektet virkede, samt at projektet styrkede kommunens arbejde med metoderne i hjemløseindsatsen. Medarbejdere og ledere vurderede, at projektet bidrog til at gøre indsatsen for borgerne mere effektiv og målrettet.

Størstedelen af borgerne oplevede, at de modtog den hjælp, som de mente, at de havde brug for. Borgerne mente også, at det blev gjort nemmere at få hjælp fra kommunen.

I forbindelse med projektets afslutning blev der udarbejdet en forankringsplan, der skal sikre, at de ændrede arbejdsgange kan fastholdes efter projektets afslutning.

Sagen har været forelagt for Voksenudvalget, Socialudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget i 2021.

På Social- og Handicapudvalgets møde vil afdelingsleder, Lene Kristin Kamp, uddybe og præsentere resultaterne i hjemløseprojektet.

Procedure

Social- og Handicapudvalget den 9. august 2022.

Indstilling

Direktøren for Voksen og Sundhed indstiller, at:

- Social- og Handicapudvalget tager orienteringen om hjemløseprojektet til efterretning

Beslutning i Social- og Handicapudvalget den 09-08-2022

Udsættes til næste udvalgmøde.

Bilag

Slurevaluering - HEFO Slutevaluering FINAL.pdf

Punkt 78: Aftaler om ny hovedlov

22/13411

Sagsindhold

I denne sag bedes udvalget drøfte de to aftaler om den ny hovedlov. I den første aftale fra 2018 har aftalepartierne fastsat ti principper for Hovedloven. I aftalen fra juni 2022 har aftalepartierne fastsat, hvordan den ny hovedlov skal udmøntes.

Sagsfremstilling

Et stort flertal af Folketingets partier indgik i 2018 en aftale om en ny hovedlov. Ifølge aftalen skal hovedloven gøre op med silotænkning i kommunerne, og loven skal skabe rammerne for en helhedsorienteret indsats for borgere med komplekse og sammensatte behov. Formålet er ifølge aftalen, at flere borgere bliver i stand til at mestre eget liv og komme i beskæftigelse. Aftalepartierne blev i 2018 enige om ti principper for loven:

- En målgruppe med flere udfordringer (voksne med komplekse/sammensatte problemer)
- Borgerens samtykke (borgeren kan alene ved samtykke blive omfattet af loven)
- En sammenhængende udredning
- Sammenhæng for hele familien
- En samlet afgørelse om indsatser (på tværs af fagområder)
- Enkel klageadgang
- Kommunal forpligtelse til at tilbyde indsatsen indføres på to år
- Kommunen vælger selv organisering
- Implementeringsstøtte
- Evaluering

Den 7. juni 2022 har aftalepartierne offentliggjort en aftale om udmøntning af loven. Her fremgår det, at loven træder i kraft 1. juli 2023, hvor kommunerne har mulighed for at anvende loven. I juli 2025 vil kommunerne være forpligtede til at anvende loven.

Der er sat 87,4 mio. kr. af til at understøtte implementeringen af hovedloven over fire år. Der nedsættes bl.a. et implementeringssekretariat, som består af; Socialstyrelsen, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering og KL. Derudover igangsættes fem aktiviteter:

- Formidling og kommunikation af indhold og intentioner i loven
- Tværkommunale strategiske og faglige ledelsesnetværk
- Kompetenceudvikling til kommunale medarbejdere
- Indsatsteam, direkte implementeringsbistand til kommunerne
- Samarbejde med partnerskabskommuner

Aftalen om den ny hovedlov fra 2018 og aftalen om udmøntning af loven fra juni 2022 er vedlagt. Selve loven forventes fremlagt i efteråret 2022.

Christiane Pape Lehrmann, afdelingsleder på handicapområdet, har tidligere været ansat i Socialstyrelsen og har deltaget i det forberedende arbejde om den ny hovedlov. Christiane vil deltage på møderne i Social- og Handicapudvalget, Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Borgerserviceudvalget og holde et oplæg om aftalerne som input til udvalgets indledende drøftelse af den nye hovedlov.

Procedure

- Social- og Handicapudvalget den 9. august 2022
- Ungeudvalget den 11. august 2022
- Beskæftigelses- og Borgerserviceudvalget den 18. august 2022

Indstilling

Direktør for Voksen og Sundhed indstiller, at:

- den nye hovedlov drøftes

Beslutning i Social- og Handicapudvalget den 09-08-2022

Drøftet.

Udvalget ønsker en fornyet drøftelse primo 2023.

Bilag

Aftale om udmøntning af Hovedloven 2022.pdf

Aftale om ny Hovedlov 2018.pdf

Oplæg om Hovedloven

Punkt 79: Budgetopfølgning vedr. 2. kvartal 2022

21/24314

Sagsindhold

Der orienteres om udvalgets aktuelle økonomi gennem budgetopfølgningen ultimo juni 2022. Totalt set forventes der et merforbrug på 7,096 mio. kr. Merforbruget dækker over merudgifter på voksenområdet, som delvis modsvares af et mindreforbrug på børneområdet.

I forhold til sidste kvartalsopfølgning er der tale om en stigning i merforbruget på 5,396 mio. kr. som primært vedr. en stigning i voksenområdets forventede merforbrug på egne bosteder og en forventet tilbagebetaling af refusionsindtægter på børneområdet.

Aktivitetsrapporten ses i vedhæftede bilag.

Sagsfremstilling

Det forventede merforbrug består primært af et merforbrug på køb og salg af pladser i andre kommuner og hjælpemidler. Endvidere er der udfordringer med merforbrug på egne bosteder og institutioner i første halvår 2022. Det er lykket at nedbringe det forventede merforbrug til hjælpemidler med 1 mio. kr. I modsætning til voksenområdet er der et mindreforbrug på børneområdet.

De områder, der udgør de største forventede merforbrug i 2022, er specificeret nedenfor:

Udfordringer	Mio. kr.
Tilgang af unge med handicap der flytter hjemmefra	
<ul style="list-style-type: none">I budgettet for 2021 blev 10 nye borgere varslet. I 2022 er 5 af de borgere nu i et igangværende varigt tilbud.	3,500
Øvrig til- og afgang	
<ul style="list-style-type: none">Siden foråret 2021 har der været en tilgang på 19 borgere og en afgang på 23 personer på voksenområdet summeret til en udgift på 9,2 mio. kr.Statistisk kan der forventes en afgang resten af året på 3 personer a 0,8 mio. kr. svarende til 2,4 mio. kr.	6,800
Hjælpemidler – regnskabsresultatet udviste et merforbrug på 4,1 mio. kr. Der er iværksat en analyse af området med henblik på at indføre en ny styringsmodel. I 2022 er der en betydelig merudgift til to boligindretningssager.	3,600
I første kvartalsopfølgning blev det oplyst, at der var økonomiske udfordringer på egne bosteder og institutioner. Der er foretaget en gennemgang af de økonomiske- og driftsmæssige rutiner. Det forventes, at sidste halvår vil være i balance, men det vil formentlig ikke være muligt at hente 1. halvårs merforbrug.	3,700
Kvindekrisecenter – der har været en stigning i visiteringer til kvindekrisecenter, som har ført til et forventet merforbrug.	1,200

Samlet udfordring 18,800

+ = merforbrug, - = mindreforbrug.

Tilbagebetaling af refusioner for tabt arbejdsfortjeneste

Familierådgivningens forventede mindreforbrug er faldet fra -6,800 mio. i 1. kvartal til -3,500 i 2. kvartal. Det skyldes, at revisionen har vurderet, at der udbetales tabt arbejdsfortjeneste til forældre, hvor det ikke er hensigtsmæssigt eller nødvendigt, at barnet passes i hjemmet. Haderslev Kommune har modtaget statsrefusion for disse sager og forventer derfor at tilbagebetale 3,000 mio. kr. til staten. Det resterende fald i mindreforbruget skyldes den almene variation i udgifter til borgerrettede indsatser.

Områder med forventet mindreforbrug	Mio. kr.
Budgetværn – Heraf er 2,608 mio. kr. varige midler og 3,500 mio. kr. er engangsmidler.	-6,108
Udviklingspulje – I udviklingspuljen er der ingen varige midler og derfor er 0,840 mio. kr. engangsmidler.	-0,840
Familierådgivningen indsatser – som følge af prognoseberegningen for 2022 forventes et mindreforbrug på de borgerrettede indsatser på børneområdet.	-3,500
Projekt vedr. netværksinddragende metoder.	-1,256
I alt	-11,704

+ = merforbrug, - = mindreforbrug.

Under Økonomiudvalgets er der afsat et budgetværn på 4,300 mio. kr. til at imødegå en tilgang af borgere.

Budgetopfølgningstabellerne for drift- og anlægsudgifter er vedhæftet som bilag.

Forventninger til Familierådgivningens resultat

Familierådgivningens forbrug til borgerrettede indsatser kan have store udsving fra år til år. Det skyldes, at Familierådgivningen er forpligtet af loven til at yde den indsats, som borgerne har ret til. Så hvis en borger har ret til en ydelse, så skal borgeren have ydelsen uanset hvordan Familierådgivningens økonomi ser ud. Derfor er det med en vis usikkerhed, at der forventes et mindreforbrug på 3,500 mio. kr. under Familierådgivningen indsatser.

Aktivitetsudvikling

Der er vedlagt en rapport som viser den overordnede aktivitetsudvikling. Det skal bemærkes at der i efteråret 2021 er igangsat et dataforbedringsprojekt, som nærmer sig sin afslutning. Der er en dataudfordring i december 2021 i forhold til voksenområdet, derfor er december undladt.

Procedure

Social- og Sundhedsudvalget den 9. august 2022

Indstilling

Direktøren for Voksen og Sundhed indstiller, at

- Udvalget tager budgetopfølgningen til orientering.

Beslutning i Social- og Handicapudvalget den 09-08-2022

Taget til efterretning.

Bilag

Social og Handicapudvalget.pdf

Budgetopfølgning 2. kvartal 2022, SHU

Punkt 80: Initiativer for at sikre den strukturelle balance

21/24314

Sagsindhold

Chefen for Handicap, Socialpsykiatri og Myndighed gennemgår oplæg til initiativer for at sikre den strukturelle balance i overslagsårene.

Sagsfremstilling

Forvaltningen fremlagde på udvalgsmødet d. 10. maj, et supplerende budgetforslag indeholdende driftsudfordringer.

Social- og Handicapudvalget anmodede, på den baggrund, forvaltningen om at komme med forslag til initiativer, der sikrer den strukturelle balance i overslagsårene.

Chefen for Handicap, Socialpsykiatri og Myndighed fremlægger oplæg til initiativer for at sikre den strukturelle balance.

Procedure

Social- og Handicapudvalget den 9. august 2022.

Indstilling

Direktøren for Voksen og Sundhed indstiller, at:

- Social- og Handicapudvalget drøfter de fremlagte forslag
- Social- og Handicapudvalget sender de fremlagte forslag i høring

Beslutning i Social- og Handicapudvalget den 09-08-2022

De af forvaltningen fremlagte forslag blev drøftet.

Forslagene sendes i høring.

Der afholdes den 22. august 2022 borgermøde, hvor borgere inviteres til en orientering om de fremlagte forslag.

Bilag

Initiativer for at sikre den strukturelle balance

Punkt 81: Introduktion til reformen Børnene Først

22/13162

Sagsindhold

I denne sag orienteres udvalget om kommende ny reform på det børnespecialiserede område.

Sagsfremstilling

Regeringen indgik den 11. maj 2021 en aftale om reformen Børnene Først med Enhedslisten, SF, Radikale Venstre, Venstre, Konservative, Alternativet, Liberal Alliance og Dansk Folkeparti.

Reformen skal hjælpe udsatte børn og familier tidligere og bedre end i dag. Hjælpen skal gives tidligere og med den rette indsats fra start. Børns mistrivsel skal opdages og tages hånd om så hurtigt som muligt, så der kan sættes ind med de rigtige indsatser, før problemerne vokser sig for store, og barndommen er gået. Udsathed skal ikke gå i arv, og derfor skal reformen sikre, at færre udsatte børn bliver udsatte voksne.

Aftalen løfter området med to milliarder kr. i årene 2022-2025 og derefter med 734 millioner kroner om året.

Reformen Børnene Først er nu i høring og forventes, at træde i kraft den 1. april 2023.

Reformen indeholder flere initiativer, hvor de centrale tiltag er:

- At give børn et trygt hjem tidligere
- Lempelse af krav til adoption uden samtykke
- Færre skift ved anbringelser og mere stabilitet
- Barnets lov – Flere rettigheder til børnene
- Opgør med omsorgssvigt i familier med ikke-vestlig baggrund
- Bedre kvalitet i anbringelser og sagsbehandlingen

- Reform af hele plejefamilieområdet
- Nytænkning af hele efterværnsområdet

Barnets og den unges rettigheder og stemme får større betydning i sagsbehandlingen. I reformen ses børn og unge som aktive medborgere der har rettigheder. Børns retssikkerhed skal prioriteres, og de skal opleve et børnevenligt system, der møder dem med en målrettet og sammenhængende indsats.

Børn og Ungechef Henning Hede Riistofte vil forestå introduktionen

Procedure

- Social- og Handicapudvalget den 9. august 2022

Indstilling

Direktøren for voksen og Sundhed indstiller, at

- Social- og Handicapudvalget tager orientering til efterretning.

Beslutning i Social- og Handicapudvalget den 09-08-2022

Udsat.

Bilag

Børnene først.pp

Punkt 82: Evaluering af dialogmøde den 7. juni

22/12883

Sagsindhold

I denne sag bedes Social- og Handicapudvalget evaluere dialogmødet den 7. juni og vælge et tema for næste dialogmøde i november.

Sagsfremstilling

Social- og Handicapudvalget har den 7. juni 2022 afholdt dialogmøde med borgere og foreninger om temaet; ”Samarbejde om den værdifulde hverdag”.

Der var omkring 50 deltagere på mødet og 28 online. Deltagerne var borgere, pårørende og repræsentanter for foreninger og råd. Følgende foreninger og råd var repræsenteret: Haderslev Udsatteråd, LEV, Autismeforeningen (lokal og regional repræsentant), Forældrehuset og FTA (forening til forældre til anbragte børn).

Der var et indlæg på chatten, som ikke blev besvaret på mødet. Forvaltningen lovede at viderebringe indlægget til udvalget. Indlægget er vedlagt.

Input og drøftelser fra dialogmødet fremgår af den vedlagte opsamling. Drøftelserne på dialogmødet kan sammenfattes i disse temaer:

- Borgere, foreninger og råd ønsker styrket dialog med udvalget
- Aldersopdelte og fagspecifikke dialogmøder
- Bedre inddragelse og brug af pårørende
- Bedre inddragelse og transparens i udarbejdelse af politikker, strategier og budget
- Bedre og mere tilgængelig hjemmeside
- Medarbejderne skal kunne indstille værestedsbrugere til social tandpleje

Forvaltningen foreslår, at temaet for næste dialogmøde er samarbejde med pårørende. Det vil give mulighed for at gå mere i dybden med et tema, som har optaget deltagerne på det netop afholdte dialogmøde. Det vil også give mulighed for præsentere den nyansatte pårørendekoordinator og drøfte foreningers og pårørendes samarbejde med koordinatoren.

Procedure

Social- og Handicapudvalget den 9. august 2022.

Indstilling

Direktøren for Voksen og Sundhed indstiller, at:

- Udvalget evaluerer dialogmødet den 7. juni 2022
- Udvalget vælger temaet for næste dialogmøde

Beslutning i Social- og Handicapudvalget den 09-08-2022

Godkendt.

Temaet for næste dialogmøde er samarbejdet med pårørende og netværk, med særlig fokus på, hvordan pårørende og netværk til børn kan indtænkes i Haderslev Kommunes Pårørendepolitik fra 2021.

Bilag

Chatindlæg den 7. juni 2022.docx

Opsamling på dialogmøde den 7. juni 2022.docx

Punkt 83: Drøftelse af Social- og Handicapudvalgets første halve år

22/13424

Sagsindhold

Social- og Handicapudvalget har nu samarbejdet i et halvt år og udvalget er blevet introduceret til udvalgets ansvarsområder og temaer, der kommer til at fylde i udvalgets virke. Udvalget bedes evaluere sit første halve år, sin samarbejdsform og samarbejdet med forvaltningen. Det foreslås, at udvalget foretager denne evaluering uden forvaltningen.

Sagsfremstilling

De første seks måneder i Social- og Handicapudvalgets udvalgsperiode har været præget af introduktion til udvalgets område.

Udvalget er løbende blevet præsenteret for følgende temaer i opstartsfasen:

- Overordnet introduktion til udvalgets område og økonomi
- Introduktion til børneområdet og voksenområdet
- Supplerende introduktionsmateriale om tilbud og hjælp til borgere på udvalgets område
- Tema om Værdifuld Hverdag for de mennesker vi møder i Voksen og Sundhed
- Tema om rekrutteringsindsatsen i Voksen og Sundhed
- Besøg på tilbud (Hjortebro, Odinsgård og Familiehuset)

Udvalget har været på et døgnseminar 11. – 12. marts, hvor udvalget drøftede visioner og tanker om de kommende fire års arbejde. Udvalget har også været på KL's Social- og Sundhedspolitiske forum 24. – 25. maj.

Procedure

Social- og Handicapudvalget den 9. august 2022.

Indstilling

Direktøren for Voksen og Sundhed indstiller, at

- Udvalget evaluerer de første seks måneder af udvalgets virke
- Udvalget drøfter eventuelle ønsker til fortsat introduktion af udvalgets område

Beslutning i Social- og Handicapudvalget den 09-08-2022

Udsat.

Punkt 84: Gensidig orientering

21/24772

Procedure

Social- og Handicapudvalget den 9. august 2022.

Beslutning i Social- og Handicapudvalget den 09-08-2022

Taget til efterretning.

Bilag

Orienteringer til mødet i Social- og Handicapudvalget den 9. august 2022.docx

Arbejdstilsynet - tilbud om samarbejdsaftale.pdf

Arbejdstilsynet - bekræftelse på aftale.pdf

Punkt 85: Eventuelt

21/24772

Beslutning i Social- og Handicapudvalget den 09-08-2022

Intet.

Punkt 86: Evaluering af dagens møde

21/24772

Beslutning i Social- og Handicapudvalget den 09-08-2022

Intet.

Punkt 87: Underskriftsside

21/24772

Sagsindhold

Social- og Handicapudvalget skal godkende beslutningsprotokollen. For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkend.