

REFERAT Økonomiudvalget (2022-2025) d. 21-03-2023

Mødedato Tirsdag d. 21. marts 2023 kl. 13:30

Mødested Lokale Haderslev, indgang B

Mødedeltagere Mads Skau, Signe Knappe, Kjeld Thrane, Børge Koch, Carsten Leth
Schmidt, Benny Bonde, Bent Kloster, Henrik Rønnow, Julie
Juhler, Finn Lykkeskov, Marie Skødt

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Borgerrådgiverens beretning 2022.....	4
Regnskab 2022.....	8
Regnskab 2022 og overførsler til 2023 - Økonomiudvalget.....	10
Regnskaber for to anlægsprojekter over 2 mio. kr. på Økonomiudvalgets eget område i 2022.....	12
Økonomiopfølgning pr. ultimo februar 2023.....	14
Budgetproces for 2024-2027 - Økonomiudvalget.....	16
Kommunegaranti - Vojens Fjernvarme.....	18
Godkendelse af valg af revision.....	21
VAB, afd. 27 Mossing-Jensens Vej, Vojens - Skema A ansøgning.....	23
Ny skoletildelingsmodel 2024.....	26
Godkendelse af Børne- og Ungepolitik.....	29
Regnskaber for fire anlægsprojekter over 2 mio. kr. - Teknik- og Klimaudvalget.....	31
Videre planlægning for vindmøller ved Kastrup og Tiset.....	33
Forslag til kommuneplantillæg 8-2021 landsbyafgrænsninger og arealudlæg i landdistrikter.....	36
Vedtagelse af tillæg nr. 4 til Spildevandsplan 2021-2024.....	40
Nyt drikkevandsregulativ 2023 for Provas, Haderslev Vand A/S.....	42
Beskyttelse af BNBO til Hoptrup Vandværk.....	44
Beskyttelse af BNBO til Øsby Vandværk.....	46
Salg af ejendom.....	48
Gensidig orientering.....	52
Underskriftsside.....	53

Punkt 37: Godkendelse af dagsorden

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- dagsordenen godkendes.

Beslutning i Økonomiudvalget den 21-03-2023

Dagsordenen blev godkendt, idet punkt 47, Ny skoletildelingsmodel 2024, blev udsat til et ekstraordinært møde 28. marts 2023 kl. 14.

Punkt 38: Borgerrådgiverens beretning 2022

23/2810

Sagsresume

Beslutning om, at der skal arbejdes med borgerrådgiverens fire overordnede anbefalinger.

Borgerrådgiveren afgiver sin beretning til kommunalbestyrelsen for perioden den 1. januar 2022 - 31. december 2022.

Beslutningskompetencen ligger hos Haderslev Kommunalbestyrelse.

Beretningen kører i to spor:

- I det ene spor drøftes beretningen i alle fagudvalg med henblik på at give udvalgene mulighed for at tage stilling til, om beretningen giver anledning til noget på udvalgets område. Borgerrådgiveren deltager gerne på disse møder, hvis udvalgene ønsker det.
- I det andet spor behandles beretningen på Økonomiudvalgets møde den 21. marts 2023 og efterfølgende på kommunalbestyrelsesmødet den 28. marts 2023 med henblik på godkendelse.

Beretningen oversendes desuden til orientering i høringsberettigede råd og nævn.

Indstilling

Borgerrådgiveren indstiller, at Økonomiudvalget over for kommunalbestyrelsen anbefaler, at

- det besluttes, at kommunens forvaltninger generelt skal arbejde med borgerrådgiverens fire overordnede anbefalinger.

Sagsfremstilling

I perioden 1. januar 2022 - 31. december 2022 er der registreret 335 henvendelser til borgerrådgiveren, hvoraf 35 udgør henvendelser fra forvaltningen selv, foreninger eller andre, som omhandler sparring, undervisning eller oplæg.

De interne henvendelser er et udtryk for at borgerrådgiveren i større omfang også bruges forebyggende af forvaltningen selv. Borgerrådgiveren oplever et godt og konstruktivt samarbejde med mange forvaltninger, der kommer til borgerrådgiveren for sparring og læring på områder som dialog, konflikthåndtering og god forvaltningsskik. Borgerrådgiveren vil igen i

år tilbyde relevant undervisning om ovenstående emner og ser frem til at fortsætte det samarbejde der er bygget op over de forgangne år.

Det betyder, at der har været 300 borgerhenvendelser.

Borgerrådgiveren har i 2022 fire overordnede anbefalinger til Haderslev Kommunes forvaltninger. Anbefalingerne er følgende:

1. Processuel retssikkerhed

Borgerrådgiveren anbefaler, at kommunens medarbejdere gør en særlig indsats for at sikre borgerinddragelse. Overvej om der er individuelle forhold, som bør tænkes ind for at sikre borgerens forudsætninger for bedst mulighed for deltagelse i egen sag.

Borgerrådgiveren anbefaler, at de forskellige myndighedsafdelinger overvejer hvordan de kan skabe overblik over deres sagsprocesser, så borgeren oplever sig vejledt og kan have tillid til at sagsbehandler har styr på sagens gang.

2. Faktiske sagsbehandlingstider

Borgerrådgiveren anbefaler, at alle forvaltninger sikrer sig, at de har overblik over deres faktiske sagsbehandlingstid, så Haderslev Kommune ved, om vi overholder egne fastsatte sagsbehandlingsfrister (Retssikkerhedslovens § 3, stk. 2). På denne måde har Haderslev Kommune også mulighed for at overse, om vores fastsatte frister er realistiske, eller om de bør revurderes i forhold til, hvordan vores overholdelsesprocent er. Det bør undersøges, om der findes teknologiske løsninger på ovenstående. Alternativt bør det styres manuelt.

Desuden anbefaler borgerrådgiveren, at Haderslev Kommune inden for de enkelte afdelinger og foranstaltninger eksplicit tager stilling til sagsbehandlingstiden for hjemviste sager fra Ankestyrelsen (fx ved at tilføje på hjemmesiden, at sagsbehandlingsfristen også gælder for hjemviste sager). I nogle tilfælde bør det også overvejes, om sagsbehandlingsfristen på hjemviste sager skal være kortere end den oprindelige frist.

3. God borgerdialog

Borgerrådgiveren anbefaler, at der på myndighedsområder og eventuelt udførende led, hvor der er stor borgerkontakt, arbejdes med borgerdialog med indbyggede elementer af konflikthåndtering. Borgerrådgiveren bidrager gerne med viden og læring om emnet for interesserede afdelinger.

4. Tværgående og sammenhængende borgerforløb

Borgerrådgiveren anbefaler, at Haderslev Kommune overvejer hvordan man kan tilgodese sager der på grund af stor kompleksitet og flere involverede afdelinger kan skabe forvirring hos borgere og unødigt forhale forvaltningsprocesser.

Derudover har borgerrådgiveren fokuspunkter og kommentarer til hvert enkelt direktørområde. Disse er behandlet i relevante fagudvalg jf. bilag 3.

Juridiske aspekter

I henhold til § 6 i vedtægt for Haderslev Kommunes borgerrådgiver skal borgerrådgiveren afgive en årlig beretning til Haderslev kommunalbestyrelse. I beretningen skal borgerrådgiveren redegøre for sin virksomhed, herunder eventuelle konstateringer af overordnede forhold inden for borgerrådgiverens kompetence, som ikke er tilfredsstillende i kommunens sagsbehandling og borgerbetjening m.v. Borgerrådgiveren kan i den forbindelse komme med forslag og anbefalinger til Haderslev Kommunalbestyrelse og forvaltningen.

I medfør af vedtægten for borgerrådgiveren § 6, stk. 2, oversendes beretningen til orientering til høringsberettigede råd og nævn.

Procedure

- Økonomiudvalget 21. marts 2023
- Haderslev Kommunalbestyrelse 28. marts 2023.

Beslutning i Økonomiudvalget den 21-03-2023

Godkendt.

Beslutning i Haderslev Kommunalbestyrelse den 28-03-2023

Godkendt.

Bilag

Pjece - borgerrådgiverens guide til dine rettigheder

Borgerrådgiverens beretning for 2022 - Haderslev Kommune

Dagsordenspunkt - Borgerrådgivers beretning fra udvalg

Punkt 39: Regnskab 2022

22/26941

Sagsresume

Beslutning om godkendelse af regnskabet for 2022. Haderslev Kommune har haft indtægter for 4.126 mio. kr. og afholdt udgifter for 4.179 mio. kr. i 2022. Omkring 93 % af udgifterne gik til drift, dvs. lønninger, indkøb og overførselsindkomster. Knap 3 % af udgifterne gik til anlæg.

Haderslev Kommunes regnskab for 2022 viser samlet et overskud af den ordinære drift på 210,334 mio. kr. Medregnes nettoanlægsudgifter i resultatopgørelsen bliver overskuddet på det skattefinansierede område på 55,402 mio. kr. Medregnes låntagning og afdrag i resultatopgørelsen bliver det i underskud på 34,342 mio. kr.

Beslutningskompetencen ligger hos Haderslev Kommunalbestyrelse.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at Økonomiudvalget over for kommunalbestyrelsen anbefaler, at

- Regnskabet for 2022 godkendes og oversendes til revisionen.

Sagsfremstilling

Haderslev Kommunes regnskab for 2022 er udarbejdet og består af en årsberetning samt et bilagshæfte.

- Årsberetningen indeholder en beskrivelse af det overordnede resultat målrettet Kommunalbestyrelsen samt andre interessenter, der ønsker et overblik over kommunens økonomi.
- Bilagshæftet indeholder alle øvrige krav til en kommunal regnskabsaflæggelse og er målrettet revisionen og øvrige interesserede læsere.

Økonomiske forhold

Haderslev Kommune har haft indtægter for 4.126 mio. kr. og afholdt udgifter for 4.179 mio. kr. i 2022. Omkring 93 % af udgifterne gik til drift, dvs. lønninger, indkøb og overførselsindkomster. Knap 3 % af udgifterne gik til anlæg.

Haderslev Kommunes regnskab for 2022 viser samlet et overskud af den ordinære drift på 210,334 mio. kr. Medregnes nettoanlægsudgifter i resultatopgørelsen bliver overskuddet på det skattefinansierede område på 55,402 mio. kr. Medregnes lånoptagelse og afdrag i resultatopgørelsen bliver det et underskud på 34,342 mio. kr. Indregnes det brugerfinansierede område bliver resultatet et underskud på 34,573 mio. kr.

Sammenlignes regnskab 2022 med det oprindelige budget 2022 kan følgende overordnet forklaringer gives på forskellene på det forventede overskud på 11,628 mio. kr., som blev til et underskud på 34,573 mio. kr.

- Lavere indtægter end forventet pga. midtvejsreguleringen
- Udskudt forbrug fra 2021 til 2022 på både drift og anlæg
- Reduceret lånoptagning samt øget afdrag på lån.

Den gennemsnitlige likviditet er forbedret med 73,651 mio. kr. i løbet af 2022. Den gennemsnitlige likviditet udgjorde pr. 31. december 2021 550,066 mio. kr. sammenlignet med 31. december 2022, hvor den udgjorde 623,717 mio. kr. Den ultimo likvide beholdning pr. 31. december 2022 var på 283,202 mio. kr. Det må forventes at den gennemsnitlige likviditet vil falde i det kommende år, da kommunens finansielle aktiver er nedskrevet med 71,734 mio. kr. pr. 31.12.22. Nedskrivningen kan forklares med den generelle udvikling på de finansielle markeder i 2022.

Ved udgangen af 2022 havde Haderslev Kommune en langfristet gæld ekskl. jordforsyning, ældreboliger, leasing og Lønmodtagernes Feriemidler på 541,221 mio. kr.

Juridiske aspekter

Loven om kommunernes styrelse § 45 fastsætter, at årsregnskabet for 2022 med tilhørende bemærkninger aflægges af Økonomiudvalget til Haderslev Kommunalbestyrelse, der herefter oversender regnskabet til revisionen.

Regnskabsaflæggelsen skal ske, når Haderslev Kommunalbestyrelse senest den 1. maj 2023 kan oversende regnskab 2022 til revisionen. Revisionen skal afgive beretning om revisionen af årsregnskabet til Haderslev Kommunalbestyrelse inden den 15. juni 2023. Revisionsberetningen og de dertil knyttede bemærkninger fra Økonomiudvalget og de øvrige kommunale myndigheder forventes behandlet i Haderslev Kommunalbestyrelse den 27. juni 2023. Herefter oversendes kommunens regnskab og revisionsberetning til tilsynsmyndigheden inden udgangen af august måned 2023.

Procedure

- Økonomiudvalget 21. marts 2023
- Haderslev Kommunalbestyrelse 28. marts 2023.

Beslutning i Økonomiudvalget den 21-03-2023

Godkendt.

Beslutning i Haderslev Kommunalbestyrelse den 28-03-2023

Godkendt.

Bilag

Regnskab 2022 - Årsberetning - webtilgængelig..

Regnskab 2022 - Bilagshæfte - webtilgængelig..

Punkt 40: Regnskab 2022 og overførsler til 2023 - Økonomiudvalget

23/1674

Sagsresume

Beslutning om udvalgets driftsregnskab 2022, anlægsregnskaber under 2 mio. kr., samt udmøntning af driftsoverførsler fra 2022 til 2023 kan godkendes.

Driftsregnskabet for Økonomiudvalget giver et mindreforbrug på 8,721 mio. kr.

Beslutningskompetencen ligger hos Økonomiudvalget.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- regnskabsresultatet 2022 samt udmøntningen af driftsoverførsler fra 2022 til 2023 godkendes
- anlægsregnskaber under 2 mio. kr. godkendes.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalgets driftsregnskab viser et forbrug på 199,745 mio. kr., som er et mindreforbrug på 8,721 mio. kr. Det svarer til 4,2% af nettodriftsbudgettet.

Beløb i mio. kr.	Korrigeret budget 2022	Regnskab 2022	Afvigelse i mio. kr.
Driftsudgifter, i alt	208,466	199,745	8,721
- Heraf Centrale puljer	18,846	16,071	2,775
Overførselsudgifter	0,000	0,000	0,000
Økonomiudvalget, i alt	208,466	199,745	8,721

Haderslev Kommunalbestyrelse har den 28. februar 2023 behandlet og godkendt overførsler af mindreforbrug fra 2022, hvor Økonomiudvalget tilføres i alt 8,721. Forslag til udmøntningen af overførsler ses af vedlagte bilag 1. I udgangspunktet overføres de enkelte afdelinger samt puljers mer- eller mindreforbrug. Covid-19 puljen overføres til 2023 og udmøntes i 1. bevillingskontrol 2023. Økonomiudvalget har i 2022 oplevet stigende udgifter til Microsoft licenser, barselsudligningspuljen og forsikringer, særligt arbejdsskadeforsikring. Der er igangsat initiativer til at håndtere de stigende udgifter.

Øvrige bemærkninger til driften

Udvalgets regnskabsbemærkninger 2022 er vedlagt som bilag 2, og her beskrives de væsentligste afvigelser. Bemærkningerne vil indgå i kommunens samlede årsberetning for 2022.

Kommunens samlede regnskab for 2022 behandles i Økonomiudvalget den 21. marts 2023 og i Haderslev Kommunalbestyrelse den 28. marts 2023.

Anlæg

Der aflægges anlægsregnskab på pulje til byggemodning og salg af grunde 2022 og anlægstilskud til Brand og Redning Sønderjylland 2022. Bemærkninger til anlægsregnskaberne ses i vedlagte bilag 3.

Økonomiudvalgets anlægsregnskaber under 2 mio. kr. leverer et merforbrug på 0,412 mio. kr. Dette skyldes færre indtægter end forventet i 2022 i puljen til byggemodning og salg af grunde. Merforbruget er håndteret i forbindelse med regnskabsaflæggelsen for 2022.

Procedure

- Økonomiudvalget 21. marts 2023.

Beslutning i Økonomiudvalget den 21-03-2023

Godkendt.

Bilag

Regnskab 2022 ØU

Fagudvalgenes bemærkninger til regnskab 2022 - ØU

Anlægsregnskaber under 2. mio. kr. 2022 ØU eget område

Punkt 41: Regnskaber for to anlægsprojekter over 2 mio. kr. på Økonomiudvalgets eget område i 2022

21/3770

Sagsresume

Beslutning om godkendelse af anlægsregnskaber 2022 der overstiger 2 mio. kr. på Økonomiudvalgets eget område.

Der er på Økonomiudvalgets eget område to anlægsprojekter hvor bruttoudgiften/indtægten overstiger 2 mio. kr.

Det er et salg af storparcel på Tåsingevej i Starup og et anlægsprojekt med tilknytning til bygningsvedligehold.

Beslutningskompetencen ligger hos Haderslev Kommunalbestyrelse.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at Økonomiudvalget over for kommunalbestyrelsen anbefaler, at

- regnskaberne for anlægsprojekterne over 2 mio. kr. godkendes.

Sagsfremstilling

Anlægsregnskaber hvor bruttoudgiften/indtægten overstiger 2 mio. kr. skal godkendes af Kommunalbestyrelsen.

Der er afsluttet regnskaber for 2 anlægsprojekter ved afslutningen af regnskabsåret 2022 på Økonomiudvalgets område:

- Et salg af storparcel på Tåsingevej i Starup til opførelse af rækkehuse, på baggrund af beslutning i Haderslev Byråd den 31. august 2021.
- Et anlægsprojekt med tilknytning til bygningsvedligehold af de ca. 185 ejendomme med ca. 650 bygninger på og et samlet etageareal på ca. 300.000 m². Herunder skoler, børnehaver, plejecentre offentlige toiletter mf. Der bliver primært lavet større vedligeholdelse af asbestreoveringer af skoler, børnehaver mv., undersøgelse af og Radon-sikring i bygninger, energibesparende foranstaltninger osv.

I vedlagt bilag er der redegjort for regnskabernes nettoresultat sammenholdt de meddelte anlægsbevillinger.

Økonomiske forhold

Der er et mindre forbrug i forhold til anlægsbevillingen på puljen til bygningsvedligehold.

Procedure

- Økonomiudvalget 21. marts 2023
- Haderslev Kommunalbestyrelse 28. marts 2023.

Beslutning i Økonomiudvalget den 21-03-2023

Godkendt.

Beslutning i Haderslev Kommunalbestyrelse den 28-03-2023

Godkendt.

Bilag

Anlægsregnskaber 2022 ØU eget område over 2 mio. kr

Anlæg	Korr. budget	Forbrug	Forbrugsprocent	Forbrugsprocent
Udgifter	278,545	7,801	2,8%	3,5%
Indtægter	-21,707	-0,054	0,2%	46,6%
Anlæg, i alt.	256,838	7,747	3,0%	0,1%

Status for overholdelse af de nationale rammer for serviceudgifter præsenteres nedenfor:

Status på servicerammen	2023
Beløb i mio. kr.	
Korrigeret budget serviceudgifter	2.786,037
Sigtepunkt for servicerammen 2023 jf. KL.	2.761,367
Kommunens budgetterede serviceudgifter er på opgørelsestidspunktet under/over sigtepunkt	24,670

("+" i forskel betyder overskridelse af rammen "-" i forskel betyder luft til rammen)

I tilfælde af, at kommunen udnytter 99,1 % af dets korrigerede budget vil Haderslev Kommune bidrage til en eventuel overskridelse af kommunernes serviceramme. Erfaringsmæssigt overfører kommunens enheder et mindreforbrug på mellem 1-3 % af det korrigerede budget. Derfor betragtes en overskridelse af sigtepunktet for forholdsvist usandsynligt.

Procedure

- Økonomiudvalget 21. marts 2023.

Beslutning i Økonomiudvalget den 21-03-2023

Godkendt.

Bilag

Opfølgning til ØU pr. 28.02.23

Punkt 43: Budgetproces for 2024-2027 - Økonomiudvalget

23/4944

Sagsresume

Beslutning om budgetprocessen for 2024-2027. Økonomiudvalget har den 21. februar 2023 godkendt budgetstrategien for 2024-2027 og rammeudmelding for fagudvalgene.

Budgetstrategien har til formål at sikre en grundig, inddragende og gennemsigtig budgetproces i forbindelse med budgetlægningen for budget 2024-2027.

Udvalgene skal i marts måned drøfte udvalgets budgetarbejde i foråret. Det er tanken at udvalgene tilrettelægger en budgetproces som understøtter udvalgenes individuelle behov. Processen skal resultere i at udvalget afleverer deres bidrag til det tekniske- og det supplerende budget inden sommerferien i lighed med sidste år, og at udvalgsformanden gennemgår udvalgets budgetbidrag på budgetseminaret den 21. juni 2023.

Beslutningskompetencen ligger hos Økonomiudvalget.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- oplæg til budgetprocessen for udvalget godkendes.

Sagsfremstilling

For at sikre en grundig, inddragende og gennemsigtig budgetproces i forbindelse med budgetlægningen for budget 2024-2027 har økonomiudvalget udarbejdet en budgetstrategi. Udgangspunktet er at sikre udmøntning af kommunalbestyrelsens vedtagne økonomiske politik og indfrielse af 2030-ambitionerne for Vækst og Velfærd. Budgetstrategien sætter retningen og fastlægger rammerne for budgetlægningen 2024-2027. Målet er at skabe et fundament til velfærd for borgerne og vækst i kommunen.

Budgetstrategien tager udgangspunkt i en forventning om, at Haderslev Kommune selv skal tilvejebringe et økonomisk råderum, der gør det muligt at investere i vækst og udvikle velfærden i budgetforhandlingerne.

Budgetprocessen opdeles i en forberedelsesfase og i en forhandlingsfase. I lighed med sidste års budgetproces præsenteres en model, hvor det økonomiske råderum skabes i forårets forberedelsesfase. På baggrund af budgetforliget 2023 er et omstillingsbidrag på 0,5 % af serviceudgifterne (13,666 mio. kr.) indarbejdet i udvalgenes tekniske budget for budget 2024-2027.

Økonomiudvalget skal i løbet af foråret sikre at det kommende års forventede forbrug kan afholdes inden for den udmeldte ramme. Det forventes, at

- omstillingsbidraget realiseres gennem effektivisering og innovation.
- udvalget forholder sig til det aktuelle situationsbillede, nøgletal m.v.

- udvalget drøfter udvalgets mål og ambitioner med udgangspunkt i Vækst og Velfærd.
- udvalgets budgetarbejde bidrager til realiseringen af 2030-ambitionen, herunder evt. bidrag til det supplerende budget.

For at sikre grundig belysning af de emner, som ønskes belyst til det supplerende budget, anbefales det at de tages op i forårets budgetproces. I lighed med sidste år kan disse emner drøftes på mødet for økonomiudvalget og gruppeformænd, hvor resultatopgørelsen fra det tekniske budget også præsenteres.

Procedure

- Økonomiudvalget 21. marts 2023.

Beslutning i Økonomiudvalget den 21-03-2023

Godkendt.

Henrik Rønnow, Marie Skødt og Julie Juhler stemte imod, da de ikke på de foreliggende grundlag ønsker et omstillingsbidrag på 0,5 %, da de ser det som en besparelse.

Fraværende:

Finn Lykkeskov

Bilag

Budgettidsplan ØU 2024-2027

Fraværende Finn Lykkeskov

Punkt 44: Kommunegaranti - Vojens Fjernvarme

23/5513

Sagsresume

Beslutning om tilsagn til kommunal lånegaranti til Vojens Fjernvarme på 164,543 mio. kr., i forbindelse med to projekter omhandlende konvertering af gasområder i Vojens by og til produktionsanlæg, som består af to varmepumper og en akkumuleringstank.

Beslutningskompetencen ligger hos Haderslev Kommunalbestyrelse.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at Økonomiudvalget overfor kommunalbestyrelsen anbefaler, at

- der meddeles kommunegaranti på op til 164,543 mio. kr. til et midlertidigt byggelån med variabel rente og omlægning til fastforrentede 30-årige lån, som skitseret af Kommunekredit
- der opkræves stiftelsesprovision på 2.000 kr. ved hver underskriftsprocedure, samt at der opkræves løbende garantiprovision på baggrund af en årlig vurdering.

Sagsfremstilling

Vojens Fjernvarme ønsker at udvide sit forsyningsområde med flere

områder, der i dag er udlagt til naturgasforsyning. Samtidig ønsker man at etablere 2 varmepumper og en akkumuleringstank på Tingvejen i Vojens, for at sikre en pålidelig og mere fleksibel varmeproduktion, der er bedre rustet mod fremtidige prisudsving.

Teknik- og Klimaudvalget godkendte på sit møde den 12. september 2022 projektforslaget om etablering af varmepumper og en akkumuleringstank.

Teknik- og Klimaudvalget godkendte på sit møde den 13. juni 2022 projektforslaget om fjernvarmeforsyning af naturgasområderne i Vojens, betinget af tilsagn fra Energitilsynet om tilskud fra fjernvarmepuljen.

Der vedlægges dagsordenspunkter fra Teknik- og Klimaudvalget samt efterfølgende tilsagn fra Energitilsynet om tilskud fra fjernvarmepuljen på 5,852 mio. kr.

Der søges om kommunal lånegaranti for projektet vedr. fjernvarmeforsyning af naturgasområderne i Vojens på i alt 96,285 mio. kr. og der søges om kommunal lånegaranti for projektet vedr. etablering af varmepumper og akkumuleringstank på i alt 68,258 mio. kr.

Samlet søges der om kommunal lånegaranti for 164,543 mio. kr. for de to projekter.

Økonomiske forhold

De økonomiske forudsætninger vedrørende konvertering af gasområderne i Vojens er nærmere beskrevet i vedlagte bilag. Projektet estimeres til at have en samlet pris på 120 mio. kr. Vojens Fjernvarme har fået et tilsagn fra Energistyrelsens fjernvarmepulje på 5,852 mio. kr. I Vojens by er der 827 potentielle kunder, som ved konvertering til fjernvarme skal betale 21.600 kr. pr. tilslutning. Dermed bliver Vojens Fjernvarmes andel i alt reduceret til 96,285 mio. kr.

Hertil skal lægges projektomkostningerne ved det andet projekt med to varmepumper og en akkumuleringstank. Der søges til dette projekt en lånegaranti på 68,258 mio. kr. I projektforslaget angives at der dels er samfundsøkonomiske besparelser, selskabsøkonomiske besparelser og klimamæssige besparelser ved projektet. Samfundsøkonomisk betyder gennemførelse af projektet en besparelse over en 20-års periode på ca. 25,2 mio. kr. Den selskabsøkonomiske projektfordel resulterer i en gennemsnitlig produktionspris, der er ca. 17 % lavere end i referencesituationen, når afskrivninger af investeringen medregnes. De samlede emissioner fra Vojens Fjernvarme angives at blive reduceret, da det samlede naturgasforbrug mindskes. Dette medfører en reduktion i den samlede mængde CO₂-ækvivalenter på ca. 70,3% ift. referencen.

Beregningsforudsætningerne for dette projekt er vedlagt som bilag.

Dermed bliver det totale beløb for de to projekter i alt 164,543 mio. kr., som der søges en kommunal lånegaranti for.

Vojens Fjernvarme har indhentet en vejledende låneberegning fra KommuneKredit på 164,000 mio. kr. med både fast og variabel rente og en løbetid på 20 år, eller 30 år. Beregningerne er vedlagt som bilag.

Jævnfør bekendtgørelse om kommuners låntagning og meddelelse af garantier m.v. §2, pkt. 5 henregnes låneoptagelse vedrørende kollektive energiforsyningsanlæg til noget, som en kommune kan låne eller stille garantier til.

Ved at stille garanti for lånet til Vojens Fjernvarme er Haderslev Kommune forpligtet til at opkræve garantiprovision af restgælden for at undgå ulovlig statsstøtte. Provisionssatsen vurderes hvert år på baggrund af Vojens Fjernvarmes regnskaber. Den seneste vurdering er 0,55%. Samtidig er praksis at der opkræves stiftelsesprovision på 2.000 kr. ved hvert lånedokument, der underskrives af Haderslev Kommune.

Procedure

- Økonomiudvalget 21. marts 2023
- Haderslev Kommunalbestyrelse 28. marts 2023.

Beslutning i Økonomiudvalget den 21-03-2023

Godkendt.

Carsten Leth Schmidt stemte imod, da han ønskede at garantiprovisionen skal ligge på niveau med de laveste garantiprovisioner i Sønderjylland.

Beslutning i Haderslev Kommunalbestyrelse den 28-03-2023

Godkendt.

Fraværende:

Thomas Vedsted

Bilag

Ansøgning om kommunal lånegaranti til Vojens Fjernvarme a.m.b.a.

Teknik og Klimaudvalgsbeslutning 13-06-2022

Låneforslag-202356398-F

Vojens Fjernvarme a.m.b.a - Projektforslag (VP og akku)

Vojens Fjernvarme a.m.b.a - Projekt Forslag (konverteringer)

Tilsagn om tilskud vedr. konverteringer i Vojens BY_

Teknik og Klimaudvalgsbeslutning 12-09-2022

Punkt 45: Godkendelse af valg af revision

22/25802

Sagsresume

Beslutning om godkendelse af valg af revision.

Beslutningskompetencen ligger hos Haderslev Kommunalbestyrelse.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at Økonomiudvalget anbefaler over for kommunalbestyrelsen, at

- BDO godkendes som revisor for regnskabsårene 2023-2025
- EY godkendes som revisor for regnskabsårene 2020-2022.

Sagsfremstilling

I forbindelse med udløb af den nuværende kontrakt på revision med EY har Haderslev Kommune haft en tilbudsindhentning på en ny revisor til den lovpligtige revision. Den lovpligtige revision dækker over revision af årsregnskabet, forvaltningsrevision, juridisk-kritiske revision, socialrevision, IT-revision samt revision af moms og afgifter. På baggrund af to indkomne tilbud er valget faldet på BDO, som er vurderet til det økonomisk mest fordelagtige tilbud (se bilag). Aftalen er indgået for regnskabsårene 2023 – 2025 med mulighed for yderligere to års forlængelse.

Markedet for kommunal revision har de seneste par år været karakteriseret ved at flere store revisionshuse har trukket sig fra markedet. Lovgivningen har adskilt revision fra konsulenttydelser, hvilket har gjort det svært for revisionshusene at lave en rentabel forretning. En konsekvens heraf er at SKI siden maj 2022 ikke har haft en rammeaftale på revision. Haderslev Kommune har derfor benyttet sig af tilbudsindhentning.

Ankestyrelsen har overfor en række kommuner, herunder Haderslev Kommune, understreget at indgåelse af revisionskontrakter under Staten og Kommunernes indkøbsservice A/S (SKI). Ikke ophæver §42 i loven om kommunernes styrelse. § 42 indebærer, at både kommunalbestyrelsen og ankestyrelsen skal godkende valget af revisor. Det betyder, at der mangler en formel godkendelse af EY, som har revideret kommunens regnskaber fra 2021-2023.

Derfor skal kommunalbestyrelsen både godkende den tidligere revisor (EY) samt den nye revisor (BDO).

Procedure

- Økonomiudvalget 21. marts 2023
- Haderslev Kommunalbestyrelse 28. marts 2023.

Beslutning i Økonomiudvalget den 21-03-2023

Godkendt.

Beslutning i Haderslev Kommunalbestyrelse den 28-03-2023

Godkendt.

Fraværende:

Thomas Vedsted

Bilag

Tilbudsvurdering revision 2020

Tilbudsvurdering revision 2023

Punkt 46: VAB, afd. 27 Mossing-Jensens Vej, Vojens - Skema A ansøgning

23/3081

Sagsresume

Beslutning om meddelelse af skema A-tilsagn til opførelse af 53 almene familieboliger med tilhørende fælleshus på Mossing-Jensens vej i Vojens. Projektet opføres af Vojens Andels-Boligforening på det, der kaldes "Slagterigrunden", erhvervet fra Haderslev Kommune.

Beslutningskompetencen ligger hos Haderslev Kommunalbestyrelse.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at Økonomiudvalget over for kommunalbestyrelsen anbefaler, at

- Skema A ansøgningen, med et kommunalt grundkapitallån på 11,341 mio. kr. og en maksimal kommunal garanti på 99,798 mio. kr. på realkreditlån udover 60% af ejendommens værdi, til opførelse af 53 stk. almene familieboliger og et fælleshus på Mossing-Jensens vej i Vojens, godkendes.

Sagsfremstilling

Vojens Andels-Boligforening ønsker som bygherre at opføre i alt 53 stk. almene familieboliger, hvor 21 stk. er 4-værelses boliger i to etager, med et areal på 105 m² og 32 stk. er 3-værelses boliger i en etage, med et areal på 89 m². Dertil kommer et fælleshus med et areal på 53 m², indrettet med entre, toilet og værksted. Organisationsbestyrelsen har på et møde den 24. januar 2023 godkendt skema A ansøgningen.

Lokalplan 11-12 giver mulighed for at opføre tæt-lavt boligbyggeri og etagebyggeri i op til 3 etager. Lokalplanen stiller tillige krav om et beplantningsbælte mod syd og vest, for at bevare områdets grønne struktur. Der er derudover fokus på at få ført de grønne områder helt ind til og omkring boligerne. Boligerne er orienteret syd-nord, således der opnås optimale solforhold.

Bebyggelsen vil fremtræde med blankt tegl-murværk. Der arbejdes med forskellige forbander og fugefarver for at skabe variation i facadeudtrykket. Bebyggelsen udføres med saddeltag med tagsten.

Byggeriet af de 53 stk. almene familieboliger udgør et samlet boligareal på 5.032 m², hvilket giver et boliggenomsnit på 96 m². Dertil bygges et fælleshus på i alt 53 m².

Den forventede årlige husleje vil være 934 kr./m² uden forbrug, svarende til en månedlig husleje på 6.927 kr. for en bolig på 89 m² og 8.173 kr. for en bolig på 105 m².

Projektets skønnede anskaffelsessum udgør:

Anlægsøkonomi

Grundudgifter 16,626 mio. kr.

Entrepriseudgifter 80,556 mio. kr.

Omkostninger 14,581 mio. kr.
Gebyr til offentlige myndigheder 1,664 mio. kr.
I alt = 113,407 mio. kr.

Finansiering

Realkreditlån 88% 99,798 mio. kr.
Kommunal grundkapital 10% 11,341 mio. kr.
Beboertilskud 2% 2,268 mio. kr.
I alt = 113,407 mio. kr.

Anskaffelsessummen udgør 113,407 mio. kr. inkl. moms svarende til maksimumbeløb for almene familieboliger i år 2023.

Den nuværende ledighedsprocent for almene familieboliger i Haderslev Kommune er 1,0%.

Økonomiske forhold

Byggeriet finansieres med et realkreditlån 88% svarende til 99,798 mio. kr. 10% af finansieringen er kommunal grundkapital på 11,341 mio. kr. og de sidste 2% er beboerindskud svarende til 2,268 mio. kr.

Grundkapitalen på 11,341 mio. kr. kan finansieres indenfor budgettet afsat til grundkapitallån.

Ud over det kommunale grundkapitallån, som opkræves af Landsbyggefonden, påtager kommunen sig en kommunal garanti for den del af lånet, som ligger ud over 60% af ejendommens værdi. Garantikravet kan ikke opgøres før byggeriet er opført, og garantien opgøres teknisk indtil da beløbsmæssigt til lånets størrelse på 99,798 mio. kr. Når byggeriet er opført, opgøres garantien på grundlag af markedsværdien. Garantikravet for dette konkrete tilsagn kendes først, når garantierklæringen fremsendes af realkreditinstituttet.

Der kan i forbindelse med byggeriet opkræves et kommunalt støttesagsgebyr på 2 promille svarende til 0,284 mio. kr. Beløbet opkræves senest ved skema C.

Haderslev Kommunalbestyrelse har den 29. marts 2022 godkendt et betinget salg af den kommunalt ejede del af byggegrunden. Såfremt både skema A og skema B godkendes, vil der opnås en salgspris på 2,448 mio. kr. inklusive moms for grundsallet.

Juridiske aspekter

Kommunalbestyrelsen kan på vegne af staten give tilsagn til ydelsesstøtte til etablering af almene boliger jf. Almenboligloven §115.

Det er en forudsætning for tilsagnet at kommunen yder et grundkapitallån på 10% af anskaffelsessummen jf. Almenboligloven §118.

Der er jf. Almenboligloven §127 en forudsætning for at give tilsagn at kommunen påtager sig garantiforpligtigelse for den del af lånet, der ligger udover 60% af ejendommens værdi.

Procedure

- Økonomiudvalget 21. marts 2023.
- Haderslev Kommunalbestyrelse 28. marts 2023.

Beslutning i Økonomiudvalget den 21-03-2023

Godkendt.

Beslutning i Haderslev Kommunalbestyrelse den 28-03-2023

Indstillingen fra Økonomiudvalget godkendes, under forudsætning af, at lokalplanen overholdes, og at der ikke gives dispensation til anlæg af terrasser inden for beplantningsbæltet.

Bilag

Bilag til skema A ansøgning 230220 Skitsemappe Mossing-Jensens Vej i Vojens.pdf

Referat hvor VAB organisationsbestyrelsen godkender 230123 Bygherremøde 02.pdf

Punkt 47: Ny skoletildelingsmodel 2024

22/2997

Sagsresumé

I denne sag træffes beslutning om ny skoletildelingsmodel.

Beslutningskompetencen ligger hos kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Direktøren for Børn og Kultur indstiller, at

- Børne- og Familieudvalget overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen anbefaler godkendelse af ny skoletildelingsmodel, gældende fra januar 2024.
- der tilføres 0,700 mio. kr. i 2026 fra Midler til udvalgets udmøntning til at dække overgangsordningen til distriktsøkonomien

Sagsfremstilling

Børne- og Familieudvalget besluttede på sit møde den 7. marts 2022 at iværksætte udarbejdelsen af en ny og tidssvarende tildelingsmodel på skoleområdet.

Udvalget har i perioden fra marts 2022 til marts 2023 drøftet og behandlet forskellige oplæg og principper vedr. ny tildelingsmodel. Ligeledes har der været afholdt to høringsrunder, hvor skolebestyrelser og Fag MED skole har haft mulighed for at tilkendegive ønsker til en ny tildelingsmodel. Første gang i efteråret 2022 og anden gang i februar 2023, hvor alle skolebestyrelser efterfølgende har afholdt individuelle møder med Børne- og Familieudvalget.

Udvalget har i opbygningen af ny tildelingsmodel haft følgende fokuspunkter:

- Modellen skal indeholde en incitamentsstruktur, hvor der er fokus på styrkelsen af almenområdet.
- Modellen skal give den enkelte skole større muligheder for at skabe et økonomisk råderum gennem egen styring.
- Modellen skal bidrage til, at opgaven omkring elever med behov for et specialpædagogisk tilbud i højere grad bliver en kollektiv opgave i distriktet frem for at den enkelte skole skal løfte opgaven selv.
- Modellen skal være gennemsigtig og brugbar for skolerne.
- Modellen må i sit udgangspunkt ikke være direkte eller indirekte årsag til skolelukninger.

Høringssvarene har givet anledning til følgende ændringer

- 2 takster på specialklasser i stedet for 3
- 2 takster på Louiseskolen i stedet for 1 samt ændring af grundtildeling
- Overgangsordning til distriktsøkonomien så Distrikt Vest tilføres 0,700 mio. kr. i 2026

I praksis betyder ovenstående målsætninger, at følgende primære styringsparametre indarbejdes i ny skoletildelingsmodel:

- Almenskolerne tildeles midler efter bopælsprincippet og opkræves herefter en tilhørende takst, hvis eleverne tilvælger et andet skoletilbud.
- Alle skoler tildeles derudover en grundtildeling på 3,5 millioner kroner, bortset fra Louiseskolen, der modtager en grundtildeling på 9 mio. kr.
- Alle skoler modtager et kronebeløb pr. m2 til bygningsdrift.
- Louiseskolen, 10. klasse og AU-klassen modtager et takstbeløb pr. indskrevet elev.
- Der etableres en distriktsøkonomi, aktuelt på 21,0% af budgettet, som fordeles til distriktrådene efter socioøkonomiske kriterier.
- Distriktrådet kan anvende midlerne til specialpædagogiske indsatser efter en fælles beslutning. Derudover anvendes distriktsmidlerne ved visitation til mere indgribende specialpædagogiske tiltag.

Modellen træder i kraft fra budgetåret 2024. Det betyder, at første tildeling af budgetmidler sker på baggrund af det aktuelle antal bopælselever pr. 1. november 2023.

Procedure

- Børne- og Familieudvalget 20. marts 2023
- Økonomiudvalget 21. marts 2023
- Kommunalbestyrelsen 28. marts 2023

Beslutning i Børne- og Familieudvalget den 20-03-2023

Udvalget vil følge implementeringen nøje, og samtidig have fokus på at understøtte skolerne i den fortsatte udvikling.

Udvalget beder forvaltningen om at fremlægge en plan for opfølgning, rammer for understøttelse samt et forslag til skolebestyrelsernes involvering i distriktrådsarbejdet.

Det er fortsat vigtigt for udvalget, at modellen ikke i sig selv fører til skolelukninger. Udvalget er bevidst om, at modellen påvirker skolerne forskelligt. Udvalget forpligter sig til at følge udviklingen tæt, og være parat til at gribe ind ved behov.

Beslutning i Økonomiudvalget den 21-03-2023

Udsat.

Beslutning i Økonomiudvalget den 28-03-2023

Forvaltningens indstilling med bemærkningerne fra Børne- og Familieudvalget anbefales over for kommunalbestyrelsen.

Fraværende:

Benny Bonde

Beslutning i Haderslev Kommunalbestyrelse den 28-03-2023

Afstemning om indstilling fra Økonomiudvalget:

For: A, B, C, D, F, S, V og Thomas Vedsted i alt: 29

Imod: Ø, O i alt: 2

Undlod at stemme: Ingen

Indstillingen fra Økonomiudvalget blev godkendt.

Bilag

Bilag 1: Noter fra høringsmøder den 27. februar og 1.marts om ny tildelingsmodel

Bilag 2: Høringssvar ny tildelingsmodel FagMED Skole

Bilag 3: Høringssvar tillæg fra medarbejdersiden

Bilag 4: Godkendelse af tildelingsmodel

Bilag 5: Høringsmateriale ny tildelingsmodel skoler januar 2023

Bilag 6: Ændringer til tildelingsmodel som følge af høringssvar.pdf

Punkt 48: Godkendelse af Børne- og Ungepolitik

22/10949

Sagsresume

I denne sag træffes beslutning om, hvorvidt kommunens reviderede sammenhængende Børne- og Ungepolitik kan godkendes.

Børne- og Ungepolitikken har til formål at skabe de overordnede rammer for det gode børne- og ungeliv i Haderslev Kommune. Politikken beskriver det børnesyn, der danner grundlag for arbejdet med alle børn og unge på dagtilbuds- og skoleområdet.

Beslutningskompetencen ligger hos Haderslev Kommunalbestyrelse.

Indstilling

Direktøren for Børn og Kultur indstiller, at

- Børne- og Familieudvalget drøfter høringssvarene
- Børne- og Familieudvalget og Økonomiudvalget overfor kommunalbestyrelsen anbefaler, at Børne- og Ungepolitikken godkendes

Sagsfremstilling

Børne- og Familieudvalget besluttede på sit møde den 5. december 2022 at sende fælles mål for styrkelse af almenområdet samt revideret Børne- og Ungepolitik i høring hos bestyrelser i daginstitutioner og skoler, FagMED og Fælleselevrådet i perioden 8. december – 31. januar 2023.

Børne- og Ungepolitikken er den overliggende ramme for den nye strategi for styrkelsen af almenområdet, der er under udarbejdelse. Politikken beskriver det børnesyn, der danner grundlag for arbejdet med alle børn og unge på dagtilbuds- og skoleområdet i Haderslev Kommune.

Politikken er bygget op om fire udsagn, som skaber retningen for det gode børne- og ungeliv.

1. Jeg bliver set og hørt, som den jeg er
2. Jeg hører til i et fællesskab
3. Jeg udfordres til at skabe de bedste forudsætninger for min fremtid
4. Jeg støttes til at skabe et godt liv

Forankringen af politikken sker og vil ske gennem involverende processer med bestyrelser på dagtilbud- og skoleområdet, ledere, lærere, pædagoger og øvrige faggrupper.

I forbindelse med høringsfasen blev der modtaget 26 høringssvar. Af bilag 2 fremgår hvilke institutioner, der har afgivet høringssvar, mens høringssvarene fremgår af bilag 3.

Forvaltningens bemærkninger til høringssvarene fremgår af bilag 4.

Med afsæt i de indkomne høringssvar har forvaltningen udarbejdet et opdateret forslag til Børne- og Ungepolitik. Af bilag 5 fremgår ændringsforslagene med rødt, mens bilag 6 er forslag uden synlige ændringer.

Procedure

- Børne- og Familieudvalget 20. marts 2023
- Økonomiudvalget 21. marts 2023
- Haderslev Kommunalbestyrelse 28. marts 2023

Beslutning i Børne- og Familieudvalget den 20-03-2023

Godkendt med de faldne bemærkninger.

Udvalget takker for gode og nuancerede høringssvar, der har bidraget til den endelige politik.

Beslutning i Økonomiudvalget den 21-03-2023

Indstillingen fra Børne- og Familieudvalget blev godkendt.

Børge Koch og Carsten Leth Schmidt undlod at stemme.

Beslutning i Haderslev Kommunalbestyrelse den 28-03-2023

Kommunalbestyrelsen godkender den sammenhængende Børne- og Ungepolitik, jf. bilag 8, og anmoder Børne- og Familieudvalget om at følge implementeringen tæt. Kommunalbestyrelsen opfordrer alle udvalg til at have fokus på principperne i Børne- og Ungepolitikken.

Bilag

Bilag 1: Høringsudkast til revideret Børne- og Ungepolitik

Bilag 2: Høringssvar - oversigt

Bilag 3: Høringssvar samlet

Bilag 4: Forvaltningens kommentarer til høringssvarene

Bilag 5 Forslag til revideret Børne- og Ungepolitik (med synlige ændringer)

Bilag 6: Forslag til revideret Børne- og Ungepolitik (uden synlige ændringer)

Bilag 7: Revideret Børne- og Ungepolitik (med synlige ændringer) efter BFU møde 20. marts

Bilag 8: Version efter BFU møde 20. marts - Haderslev Kommune - Børne- og Ungepolitik

Punkt 49: Regnskaber for fire anlægsprojekter over 2 mio. kr. - Teknik- og Klimaudvalget

23/150

Sagsresume

Beslutning om godkendelse af regnskaber for fire anlægsprojekter, hvor bruttoudgiften overstiger 2,000 mio. kr.

Beslutningskompetencen ligger hos Haderslev Kommunalbestyrelse.

Indstilling

Direktøren for Teknik og Klima indstiller, at Teknik- og Klimaudvalget og Økonomiudvalget over for Haderslev Kommunalbestyrelse anbefaler, at

- regnskaberne for anlægsprojekterne godkendes.

Sagsfremstilling

Anlægsregnskaber over 2,000 mio. kr. skal godkendes af Haderslev Kommunalbestyrelse.

Teknik- og Klimaudvalget afslutter fire regnskaber i regnskabsår 2022:

- Pulje til landsbyfornyelse 2020
- Banestien Haderslev
- Rundkørsel Omkørselsvejen/Christian Xs vej
- Banegårdspladsen Vojens

I bilag 1 fremgår oversigt over anlægsregnskaber med tal og bemærkninger.

Økonomiske forhold

Mindreforbruget på de fire afsluttede anlægsprojekter indgår i det samlede mindreforbrug på anlæg i 2022 fra alle udvalg på 1,412 mio. kr., som Haderslev Kommunalbestyrelse på møde den 28. februar 2023 har besluttet skal overføres til prisstigningspulje 2023.

Procedure

- Teknik- og Klimaudvalget 6. marts 2023
- Økonomiudvalget 21. marts 2023
- Haderslev Kommunalbestyrelse 28. marts 2023

Beslutning i Teknik- og Klimaudvalget den 06-03-2023

Godkendt.

Beslutning i Økonomiudvalget den 21-03-2023

Godkendt.

Beslutning i Haderslev Kommunalbestyrelse den 28-03-2023

Godkendt.

Bilag

Anlægsregnskaber over 2 mio. kr. - Teknik- og Klimaudvalget

Punkt 50: Videre planlægning for vindmøller ved Kastrup og Tiset

21/8804

Sagsresume

Beslutning om videre planproces på baggrund af orientering om resultater for borgerinddragelse. Virksomheden Momentum har efter ønske fra kommunalbestyrelsen forestået en indledende borgerdialog om en eventuel opstilling af 17 nye vindmøller i området ved Kastrup og Tiset. Herunder har virksomheden afsøgt lokale holdninger til, at der i en periode eventuelt kan være opstillet mere end 17 vindmøller i området. Mens undersøgelserne pågår, er kommuneplanlægningen for området sat i bero.

Den sammenfattede rapport om den indledende borgerdialog viser, at der fortsat på flere områder er en lokal usikkerhed og bekymring omkring projektet blandt såvel lokale borgere som blandt ejerne af de eksisterende møller. Samtidig peger rapporten på muligheder for positivt at imødekomme denne usikkerhed og bekymring.

Teknik og Klima anbefaler, at beslutning om genoptagelse af udarbejdelsen af et plangrundlag afventer, at ansøger senest i juni 2023 eventuelt forelægger et revideret og præciseret projektforslag.

Repræsentanter for Momentum og Deltager Danmark samt afdelingsleder Lene Lindberg Marcussen og byplanlægger Thomas Tram Pedersen fra Teknik og Klima deltager under punktet.

Beslutningskompetencen ligger ved Haderslev Kommunalbestyrelse.

Indstilling

Teknik og Klima indstiller, at Teknik og Klimaudvalget overfor Økonomiudvalget og Haderslev Kommunalbestyrelse anbefaler, at

- Deltager Danmarks sammenfattede rapport over den indledende borgerinddragelse tages til efterretning
- beslutning om genoptagelse af kommuneplanlægning for vindmøller ved Kastrup og Tiset afventer en eventuel fornyet projektansøgning senest med udgangen af juni 2023
- Haderslev Kommune orienterer offentligheden om status og det videre forløb for planprocessen

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede den 17. september 2022, at sætte kommuneplanlægningen om opstilling af nye vindmøller i Kastrup og Tiset i bero med henblik på at give ansøgeren Momentum mulighed for at foretage en indledende borgerdialog omkring det ansøgte projekt. Baggrunden for denne beslutning var, at Momentum i sin ansøgning om opstilling af vindmøller i området fremlagde et ønske om, at nogle af de eksisterende møller i området kunne forblive i en periode parallelt med de 17 nye vindmøller. Kommunalbestyrelsen havde derfor et ønske om, at ansøger skulle kortlægge de lokale synspunkter omkring det ansøgte projekt, inden kommuneplanlægningen fortsættes med en eventuel ny præcisering af kravene omkring det samlede antal af vindmøller i området.

Ansøger har derfor i samarbejde med organisationen Deltager Danmark i perioden september 2022 til februar 2023 gennemført en indledende dialog om projektønskerne med borgere i lokalområdet. Dialogen har dels omfattet en række samtaler med enkelte borgere og fokusgrupper med naboer samt to offentlige borgermøder, herunder et borgermøde med særlig fokus på problemstillingen omkring støj fra vindmøller.

Deltager Danmark har sammenfattet en række observationer omkring offentlighedens holdninger til projektet i en sammenfattende rapport, se bilag 1. Rapporten fremhæver særligt tre områder, hvor den indledende dialog har vist, at der fortsat er en lokal bekymring eller usikkerhed omkring opstilling af vindmøller i området særligt vedrørende;

- Konsekvenser for ejendomspriserne i området og usikkerhed omkring økonomisk kompensation
- Bekymring for støjgener ved projektet, herunder usikkerhed omkring støjbilledet ved flere vindmøller i området
- Generelle natur- og landskabshensyn ved opstilling af en større vindmøllepark

Rapporten peger videre på en almen usikkerhed og manglende tiltro omkring beslutningsprocesserne ved projektet og eventuelle videre perspektiver for vedvarende energi i området. En del af denne usikkerhed refererer tilbage til tidligere planprocesser for vindmøller i området.

Den sammenfattende rapport peger endeligt på en række mulige tiltag i den videre proces, som Deltager Danmark vurderer, kan skabe større lokal afklaring og tiltro omkring projektet.

Teknik og Klima vurderer på grundlag af den sammenfattende rapport og egne observationer i forbindelse med de to borgermøder, at den sammenfattende rapport giver et retvisende, omend ikke udtømmende, indblik i lokale holdninger til det tiltænkte projekt.

I forlængelse af den indledende borgerdialog har projektansøger indledt en nærmere dialog med en større gruppe af ejere af de eksisterende møller i området. Herunder drøftes eventuelle vilkår for nedtagning af 14 af de eksisterende 17 vindmøller. Samtidig drøftes mulighederne for et eventuelt samarbejde omkring et fælles projekt mellem de eksisterende mølleejere og projektansøger omkring opstilling af nye vindmøller med et øget lokalt økonomisk medejerskab. Denne dialog pågår fortsat.

Det er Teknik og Klimas vurdering, at der er såvel basis som behov for en videre afklaring af det ansøgte projekts endelige udformning, inden udarbejdelsen af et plangrundlag for vindmøller i området genoptages. Det gælder særligt i spørgsmålet omkring nedtagning af eksisterende møller og ejerskab til eventuelle kommende møller. Her vil det være væsentligt, at der foreligger et konkret forslag til nedtagning og opstilling af møller som grundlag for beslutning om genoptagelse af planlægningen. Det vurderes samtidig som væsentligt for både naboer og eksisterende mølleejere, at der sker en afklaring af spørgsmålet omkring opstilling af vindmøller i området.

Teknik og Klima anbefaler, at udarbejdelse af et kommuneplantillæg fortsat holdes i bero med henblik på, at ansøger og de eksisterende mølleejere afklarer muligheder for samarbejde og en eventuel revideret projektansøgning. Kommunalbestyrelsen vil herefter kunne træffe beslutning om en eventuel genoptagelse af planlægningen. For at sikre fremdrift i planlægningen for vedvarende energi samt at skabe en endelig afklaring og større transparens for de lokale borgere anbefales det, at en evt. genoptagelse og ny ansøgning senest behandles i juni 2023, samt at offentligheden oplyses om processen.

Procedure

- Teknik og Klimaudvalget 6. marts 2023
- Økonomiudvalget 21. marts 2023
- Haderslev Kommunalbestyrelse 28. marts 2023

Beslutning i Teknik- og Klimaudvalget den 06-03-2023

Godkendt.

Benny Bonde stemte imod, da der er for mange vindmøller i Danmark.

Beslutning i Økonomiudvalget den 21-03-2023

Godkendt.

Benny Bonde stemte imod, da der er for mange vindmøller i Danmark, og da vi ikke kan holde dem i gang, som vi har.

Bilag

Indsigter fra borgerinddragelse i forbindelse med vindmølleprojekt ved Kastrup-Tiset Enge

Punkt 51: Forslag til kommuneplantillæg 8-2021 landsbyafgrænsninger og arealudlæg i landdistrikter

22/4053

Sagsresume

Beslutning om godkendelse af forslag til kommuneplantillæg 8-2021 Landsbyafgrænsninger og arealudlæg i landdistrikterne. Formålet er at fastlægge nye afgrænsninger og redegøre for de planlægningsmæssige forhold, der skal tages højde for i efterfølgende lokalplanlægning eller landzone-administration. Herudover er et væsentligt formål at inddrage offentligheden i overvejelserne om udviklingsmulighederne i de konkrete landsbyer. Planforslaget fremlægges med henblik på udsendelse i offentlig høring.

Herudover skal der træffes beslutning om konklusion på miljøscreening af planforslaget. Denne afgørelse offentliggøres samtidig med planforslaget.

Beslutningskompetencen ligger hos Haderslev Kommunalbestyrelse.

Indstilling

Direktøren for Teknik og Klima indstiller, at Teknik- og Klimaudvalget, Land- og Byudviklingsudvalget og Økonomiudvalget overfor kommunalbestyrelsen anbefaler, at

- forslag til kommuneplantillæg 8-2021 Landsbyafgrænsninger og arealudlæg i landdistrikter vedtages og sendes i offentlig høring i 8 uger.
- afgørelse om, at der ikke skal udarbejdes miljøvurdering af planforslaget, godkendes og offentliggøres.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede den 31. maj 2022 at igangsætte udarbejdelsen af et kommuneplantillæg, der omhandler revision af udvalgte landsbyafgrænsninger og mindre arealudlæg til byvækst i kommunens landdistrikter, se bilag 1.

Kommunerne har mulighed for i kommuneplanen at foretage en afgrænsning af den enkelte landsby mod det åbne land. Der er ikke noget krav herom, og denne mulighed er ikke specifikt reguleret i planloven. Det følger af klagenævnpraksis, at mulighederne for at meddele landzonetilladelse er mere lempelig indenfor afgrænsede landsbyer, hvis det fremgår, at afgrænsningen er sket ud fra planlægningsmæssige overvejelser, og når tilladelsen herudover holder sig indenfor de fastsatte retningslinjer og rammer. Udformning og indhold af retningslinjer og rammer har derfor stor betydning for den efterfølgende landzone-administration.

Nævnet skelner mellem fire typer af forhold:

- Ejendomme tæt på byzone og lige udenfor landsbyer: Her er nævnets praksis særligt restriktiv, for at sikre en klar grænse mellem by og land.
- Nye boliger i landzone bør baseres på planlægning, typisk lokalplanlægning, hvor offentligheden inddrages i forhold til kommunens overvejelser om landsbyens kvalitet og muligheder for placering af bebyggelse. Hvis der er foretages sådanne planlægningsmæssige overvejelser, vil der normalt kunne meddeles tilladelse til opførelse af eksempel boliger i overensstemmelse med kommuneplanen.
- Hvis kommuneplanens rammebestemmelser for det pågældende område ikke er udtryk for egentlige planlægningsmæssige overvejelser, fortager nævnet en konkret vurdering.
- Hvis landsbyens afgrænsning ikke er fastlagt i kommuneplanen, kan der gives landzonetilladelse til såkaldt huludfyldning, hvis der er tale om samlet bebyggelse, og den ønskede bolig er omkranset af eksisterende bebyggelse i kort afstand.

Det forudsættes i ovenstående, at der ikke er væsentlige natur- og kulturhistoriske interesser, miljøsyn eller tungtvejende nabohensyn, der taler imod en planlægning og tilladelser.

Forslag til kommuneplantillæg 8-2021 har til formål at fastlægge nye afgrænsninger og nærmere redegørelse for de planlægningsmæssige forhold der skal tages højde for i efterfølgende lokalplanlægning eller landzone-administration. Herudover er et væsentligt formål at inddrage offentligheden i overvejelserne om udviklingsmulighederne i de konkrete landsbyer.

Som en del af processen har der været en indledende debatfase, hvor det var muligt at komme med idéer og forslag til indholdet af kommuneplantillægget. Opsamlingen på denne debatfase samt plangrundlaget blev behandlet af kommunalbestyrelsen den 20. december 2023, se bilag 2.

Udarbejdelsen af kommuneplantillæg 8-2021 har taget afsæt i det plangrundlag, der blev besluttet i forbindelse med denne politiske behandling. Dog har det i det efterfølgende planarbejde vist sig nødvendigt at foretage følgende justeringer. Udover det besluttede plangrundlag foreslås følgende ændringer:

Nørre Vilstrup:

Udvidelse af landsbyafgrænsningen, så hele matr. Nr. 45 Nørre Vilstrup ejerlav indgår.

Skovby

Rammeområde 13.20.BE.01 reduceres langs Brunbjergvej, idet arealerne er støjpåvirkede.

Over Jerstal

Mindre indskrænkninger af landsbyafgrænsningen langs Plantagevej/Løvvej samt i den nordlige del af byen langs Vojensvej.

Jegerup

Den foreslåede udvidelse af Jegerup udgår, idet arealet er støjbelastet.

Arnum

Mindre justeringer af landsbyafgrænsningen efter skel og gældende rammeområde.

Årøsumd

Den foreslåede udvidelse ved matrikel 62a, er justeret og afrundet, så der i højere grad tages hensyn til det omgivende landskab.

Fjelstrup

Mindre justeringer af landsbyafgrænsningen, så landbrugsejendommen Avnøvej 59 udgår og matrikel nr. 1 Fjelstrup inddrages.

Sommersted

Landbrugsejendom ved Store Selskærvej tages ud af landsbyafgrænsningen. Herudover udvides landsbyafgrænsningen til at omfatte eksisterende virksomhed ved Vestermarksvej. Herudover mindre tilpasninger efter skel.

Fole

Den foreslåede udvidelse af rammeområde 12.20.BE.01 samt landsbyafgrænsningen har på baggrund af dialog med virksomhedsejer fået en anden udformning.

Herudover tilrettes kortudpegningen til kommuneplanens retningslinje 2.1.1. med udpegning af fremtidige arealudlæg i fremtidig byzone, for de foreslåede arealudlæg i Sommersted og Øsby.

Forslag til kommuneplantillæg 8-2021 omhandler således ændringer af kommuneplanen i 16 landsbyer:

- I 15 landsbyer foretages justeringer og tilretninger af de landsbyafgrænsninger, der blev fastlagt med Kommuneplan 2021-2033.
- Udvidelse eller indskrænkning af 13 eksisterende rammeområder, svarende til de ændrede landsbyafgrænsninger samt mindre administrative tilpasninger.
- Ændring i rammebestemmelsen i et eksisterende rammeområde for at muliggøre etablering af lokal varmforsyning.
- Aflysning af et rammeområde.
- Udlæg af tre nye rammeområder, et til rekreative formål og to til boligformål.
- Ændrede kortudpegninger for retningslinje 2.1.1

Planforslaget er digitalt og findes på en underside til Kommuneplan 2021-2033, via dette link: [8-2021 Landsbyafgrænsninger og arealudlæg i landdistrikter \(haderslev.dk\)](#)

Af bilag 3 ses herudover en udskrift af planforslaget (pdf).

Planforslaget forelægges med henblik på udsendelse i offentlig høring i 8 uger, hvor borgere og lokalråd opfordres til at komme med bemærkninger til planens indhold. Det er på dette sted i processen af de fremtidige landsbyafgrænsninger fastlægges, og efterfølgende ændringer vil kræve fornyet argumentation og planlægningsmæssig begrundelse.

Teknik og Klima har foretaget en miljøscreening af planforslaget. Det er vurderet, at de ændringer som kommuneplantillægget medfører, ikke vil få væsentlig indvirkning på miljøet. På den baggrund konkluderes det, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering af planen.

Konklusionen på miljøscreeningen er indarbejdet i kommuneplantillægget, og offentliggøres samtidig med planforslaget.

Planforslaget fremlægges med henblik på godkendelse til udsendelse i offentlig høring i 8 uger, med henblik på endelig vedtagelse i august 2023. Tidsplanen fremgår af bilag 4.

Procedure

- Teknik- og Klimaudvalget 6. marts 2023
- Land- og Byudviklingsudvalget 9. marts 2023

- Økonomiudvalget 21. marts 2023
- Haderslev Kommunalbestyrelse 28. marts 2023

Beslutning i Teknik- og Klimaudvalget den 06-03-2023

Godkendt.

Beslutning i Land- og Byudviklingsudvalget den 09-03-2023

Godkendt, idet følgende justeringer af landsbyafgrænsningerne anbefales:

- Der medtages et areal i den sydlige del af Nørre Vilstrup.
- Hele matrikel 62a i Aarøsund medtages.

Fraværende:

Preben Holmberg

Beslutning i Økonomiudvalget den 21-03-2023

Indstillingen fra Land- og Byudviklingsudvalget blev anbefalet over for kommunalbestyrelsen.

Bilag

Dagsordenspunkt - Igangsætning - udarbejdelse af kommuneplantillæg 08-2021

Dagsordenspunkt - opsamling på debatfase

Kommuneplantillæg 8-2021 - Forslag til politisk behandling

Tidsplan

Punkt 52: Vedtagelse af tillæg nr. 4 til Spildevandsplan 2021-2024

22/22909

Sagsresume

Beslutning om tillæg nr. 4 til Spildevandsplan 2021-2024. Teknik- og Klimaudvalget har den 5. december 2022 godkendt, at forslag til tillæg nr. 4 til Spildevandsplan 2021-2024 – separatkloakering i bolig- og erhvervsområde ved Ribe Landevej, Simmerstedvej, Jernbanegade og Ved Postgården, Haderslev, sendes i offentlig høring. Høringsfristen udløb den 7. februar 2023, og der er kommet et høringssvar. Høringssvaret har ikke givet anledning til ændring af forslaget til tillæg nr. 4. Bemærkningerne i høringssvaret er forhold, der skal tages højde for i den videre sagsgang, men har ikke betydning for formen på planforslaget.

Beslutningskompetencen ligger hos Haderslev Kommunalbestyrelse.

Indstilling

Direktøren for Teknik og Klima indstiller, at Teknik- og Klimaudvalget og Økonomiudvalget over for kommunalbestyrelsen anbefaler, at

- forslag til tillæg nr. 4 til ”Spildevandsplan 2021-2024” vedtages.

Sagsfremstilling

Teknik- og Klimaudvalget har den 5. december 2022 godkendt, at forslag til tillæg nr. 4 til Spildevandsplan 2021-24 – separatkloakering i bolig- og erhvervsområde ved Ribe Landevej, Simmerstedvej, Jernbanegade og Ved Postgården, Haderslev, sendes i offentlig høring, se bilag 2. Høringsfristen udløb den 7. februar 2023 og der er kommet et høringssvar.

Høringssvaret har ikke givet anledning til ændring af forslaget til tillæg nr. 4. Høringssvaret går på, at ejeren af Ribe Landevej 23A vil sikre sig, at det er muligt at søge om dispensation fra hele eller dele af separatkloakeringen. Ansøgning om dispensation er altid en mulighed, de steder hvor det vil være helt ude af proportioner at kræve separatkloakering. Ansøgning om dispensation, samt vurderingen heraf tages der højde for i den videre sagsgang, men har ikke betydning for formen på planforslaget. Høringsnotat, se bilag 4.

Renseløsningerne for udledningen fra separatkloakeringen vil i det omfang, det er muligt, søges anlagt i offentlige arealer. Provas har vurderet, at tre private lokaliteter reserveres i det tilfælde, at anlæggelse i offentligt areal ikke er muligt eller kun delvist muligt. Reserveringen er angivet med et ”B” på oversigtskort, se bilag 1.

Separatkloakeringen vil medføre en reduktion i mængden af overløb, af urensset regnvandsospædet spildevand til Haderslev Dam og Fjord med ca. 7.800 m³ årligt, svarende til en reduktion på ca. 10 % af den samlede overløbsmængde fra alle overløbsbygværker, der udleder til Haderslev Dam og Fjord, se bilag 3.

Regnvandet fra området vil fremover blive afledt til Haderslev Dam, via ny separat regnvandsledning, med rensningsløsninger svarende til Bedst Anvendelige Teknik (BAT).

Procedure

- Teknik- og Klimaudvalget 6. marts 2023
- Økonomiudvalget 21. marts 2023
- Haderslev Kommunalbestyrelse 28. marts 2023

Beslutning i Teknik- og Klimaudvalget den 06-03-2023

Godkendt.

Beslutning i Økonomiudvalget den 21-03-2023

Godkendt.

Bilag

Forslag til Tillæg nr. 4 til spildevandsplan 2021-2024

Dagsordenspunkt 5. december 2022. Beslutning om forslag til tillæg nr. 4 udsendes i høring

NOTAT fra PROVAS

Notat - Indkomne bemærkninger og indsigelser til tillæg nr. 4 til spildevandsplan 2021-2024

Høringssvar Ribe Landevej 23A

Punkt 53: Nyt drikkevandsregulativ 2023 for Provas, Haderslev Vand A/S

23/4111

Sagsresume

Beslutning om revideret Regulativ for drikkevand 2023. Der foretages alene legalitetskontrol der sikrer, at regulativet overholder gældende lovgivning.

Provas, Haderslev Vand A/S har fremsendt et forslag til revideret regulativ for drikkevand. Revidering af regulativet sker på baggrund af et ønske om at kunderne, i form af boligejendomme og erhverv, sikres ligebehandling i tilfælde af brud på skjulte vandinstallationer, idet erhverv også omfattes. Der kan ske eftergivelse af vandafgiften, for en ydelse som man ikke har opnået (vandspild). Der vil fortsat være en selvrisiko på 300 m³, foruden ejendommens årlige normale forbrug, og dette gælder fremadrettet også for erhverv.

Beslutningskompetencen ligger hos Haderslev Kommunalbestyrelse.

Indstilling

Direktøren for Teknik og Klima indstiller, at Teknik- og Klimaudvalgt og Økonomiudvalget overfor kommunalbestyrelsen anbefaler, at

- Provas' Regulativ for drikkevand 2023 godkendes.

Sagsfremstilling

Ved kommunalbestyrelsens godkendelse af regulativ for drikkevand foretages alene kontrol af, om regulativet er i overensstemmelse med lovgivningen (legalitetskontrol). Et regulativ for drikkevand indeholder regler for forsyningen og forholdet mellem vandforsyningen og forbrugerne.

Det reviderede regulativ for drikkevand indeholder en ændring i form af muligheden for refusion ved vandspild forårsaget af brud på skjulte vandinstallationer.

Regulativet skal afløse det gældende regulativ fra 2021.

Baggrund og råderum

Provas ønsker at supplere den eksisterende model for håndtering af refusion ved vandspild, ved at kunderne sikres ligebehandling og hvor der ikke betales omkostninger for en ydelse som man ikke har opnået.

Provas har haft et advokatfirma til at foretage en juridisk vurdering af råderummet angående refusion ved vandspild. Provas foreslår at udnytte råderummet til, at udvide ordningen til også at omfatte:

- andre ejendomme end boligejendomme

Der vil ligesom den nuværende model for boligejendomme, fortsat være en selvrisiko på 300 m³ foruden ejendommens årlige normale forbrug.

Provas' sagsfremstilling til bestyrelsen fremgår af bilag 1. Her beskrives baggrunden for ændringerne samt hvilke økonomiske konsekvenser det vil medføre for Provas.

Reglerne for eftergivelse af drikkevandsafgift fremgår af vandafgiftslovens § 24.

Ordningen udvides

Udvidelsen af ordningen betyder, at kapitel 13.5 i Regulativ for drikkevand ændres til at omfatte alle ejendomme, samt præcisering af hvornår der er tale om vandafgift (driftsbidrag) og statsafgift for vandspild, idet statsafgiften kun refunderes for boligejendomme.

En sammenligning mellem Regulativ for drikkevand 2021 samt forslag til revideret tekst til Regulativ for drikkevand 2023 fremgår af bilag 2. Regulativ for drikkevand 2023 som foreslået af Provas fremgår af bilag 3.

Erfaringer

I 2021 er der behandlet fem sager, og i 2022 er der modtaget fire sager om refusion af vandspild. Sagerne er håndteret efter det eksisterende regelsæt, og omhandler derfor alene boligejendomme. Omfanget ved at inddrage erhverv mv. er ukendt.

Juridiske aspekter

Efter vandforsyningslovens § 55 skal almene vandforsyninger have et regulativ, som indeholder regler for forsyning og forholdet mellem vandforsyningen og forbrugerne.

Reglerne for eftergivelse af drikkevandsafgift fremgår af vandafgiftslovens § 24.

Procedure

- Udvalget for Teknik og Klima 6. marts 2023
- Økonomiudvalget 21. marts 2023
- Haderslev Kommunalbestyrelse 28. marts 2023.

Beslutning i Teknik- og Klimaudvalget den 06-03-2023

Godkendt.

Beslutning i Økonomiudvalget den 21-03-2023

Godkendt.

Bilag

Provas' sagsfremstilling til bestyrelsen

Overbliksskema Regulativ drikkevand 2023

Regulativ drikkevand 2023

Punkt 54: Beskyttelse af BNBO til Hoptrup Vandværk

21/21060

Sagsresumé

Beslutning om ekspropriationshensigt (forbud mod brug af pesticider). Staten har fra 1. januar 2020 pålagt alle kommuner at gennemgå deres boringsnære beskyttelsesområder (BNBO) med henblik på at vurdere den nødvendige beskyttelse af hver enkelt vandværksboring som følge af tillægsaftale til ”Aftale om Pesticidstrategi 2017-2021”.

Teknik og Klima har udført en risikovurdering af indvindingsboringerne til Hoptrup Vandværk og konkluderet, at der er behov for en indsats for at beskytte nuværende og fremtidige drikkevandsinteresser mod fare fra forurening fra erhvervsmæssig anvendelse af pesticider. For at sikre Hoptrup Vandværks drikkevand mod mulig forurening med pesticider er der brug for en beslutning om ekspropriationshensigt inden for BNBO til Hoptrup Vandværks tre boringer.

Beslutningskompetencen ligger hos Haderslev Kommunalbestyrelse.

Indstilling

Direktøren for Teknik og Klima indstiller, at Teknik- og Klimaudvalget og Økonomiudvalget overfor kommunalbestyrelsen indstiller, at

- det tilkendegives, at Haderslev Kommune agter at pålægge krav om pesticidfri drift på en del af matrikelnummer 9, Hoptrup Ejerlav, Hoptrup (bilag 1) inden for det boringsnære beskyttelsesområde (BNBO) til Hoptrup Vandværk samt det arronderede areal.
- det tilkendegives, at Haderslev Kommune agter at ekspropriere rettighederne til en del af matrikelnummer 459, Hoptrup Ejerlav, Hoptrup (bilag 1) for at sikre grundvandet til Hoptrup Vandværks kildeplads, såfremt der ikke kan opnås en frivillig aftale med den berørte lodsejer.

Sagsfremstilling

Som følge af den statslige Pesticidstrategi 2017-21 blev der 11. januar 2019 vedtaget en tillægsaftale, der blandt andet pålægger kommunerne at gennemgå alle BNBO-arealer inden udgangen af 2022. Dette med henblik på at vurdere behovet for yderligere indsats for at reducere risikoen for forurening med sprøjtemidler fra erhvervsmæssig anvendelse i BNBO-arealer.

Aftalen er siden blevet indarbejdet i vandforsyningsloven med hensyn til kommunernes pligt til risikovurdering af alle almene vandværkers BNBO-arealer og præciseret i bekendtgørelse om vurdering af boringsnære beskyttelsesområder og indberetning.

Hoptrup Vandværk har tre boringer i drift, hvor deres BNBO er beregnet og udpeget af Miljøstyrelsen. Indvindingsboringerne ligger på en skråning i kort afstand til markarealer, der dyrkes konventionelt med mulighed for anvendelse af pesticider.

Sagen vedrører en del af matrikelnummer 9, Hoptrup Ejerlav, Hoptrup og en del af matrikelnummer 459, Hoptrup Ejerlav, Hoptrup.

Haderslev Kommune har lavet en samlet risikovurdering af alle udpegede BNBO-arealer i kommunen. Risikovurderingen for Hoptrup Vandværk viser, at indvindingen af grundvand fra de tre boringer har en påvirkning på grundvandsdannelsen indenfor BNBO. Der er en begrænset beskyttelse af lerlag og derved en høj risiko ved spild af pesticider.

Grundvandsressourcen er vigtig for den fremtidige vandforsyningssikkerhed. Samlet set er det nødvendigt at beskytte BNBO mod erhvervmæssig anvendelse af pesticider.

Vandværket er vigtigt for områdets forsyning af drikkevand, da der endnu ikke eksisterer en nødforbindelse til et nabovandværk.

Teknik og Klima vurderer, at erhvervmæssig brug af pesticider inden for BNBO vil kunne påvirke grundvandskvaliteten ved Hoptrup Vandværk i negativ retning. Derfor vurderer Teknik og Klima, at de dele af matrikelnumrene 9 og 459, Hoptrup Ejerlav, Hoptrup, som ligger inden for BNBO, bør pålægges krav om pesticidfri drift, ligesom det arronderede areal ligeledes bør pålægges pesticidfri drift for at kunne indgå en aftale. Dette vil samtidig sikre, at vandværket kan leve op til kravene om beskyttelse af det dyrkede boringsnære område.

Det øvrige areal inden for BNBO er private haver eller områder, hvor der ikke anvendes pesticider erhvervmæssigt, og hvor der ikke indgås en aftale.

Principskitse for rådighedsindskrænkninger på arealer udover BNBO-arealerne fremgår af bilag 2.

Juridiske aspekter

Efter miljøbeskyttelseslovens § 24, stk. 1, kan kommunalbestyrelsen, mod fuldstændig erstatning, give påbud eller nedlægge forbud mod brug af pesticider for at undgå fare for forurening af bestående eller fremtidige vandindvindingsanlæg til indvinding af grundvand.

I henhold til miljøbeskyttelseslovens § 64 skal vandværket betale et erstatningsbeløb, der skal udredes i anledning af forbud eller påbud i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 24. Såfremt kommunen træffer en hensigtsbeslutning om at ekspropriere ejendommen efter miljøbeskyttelsesloven § 24, vil ejerne modtage fuld erstatning.

En sådan hensigtsbeslutning vil ikke forhindre, at der i de videre forhandlinger sigtes mod en frivillig aftale.

Procedure

- Teknik og Klimaudvalget 6. marts 2023
- Økonomiudvalget 21. marts 2023
- Haderslev Kommunalbestyrelse 28. marts 2023.

Beslutning i Teknik- og Klimaudvalget den 06-03-2023

Godkendt.

Beslutning i Økonomiudvalget den 21-03-2023

Godkendt.

Bilag

Arronderet areal for Hoptrup vandværk

Principskitse for rådighedsindskrænkninger på arealer udover BNBO-arealerne

Punkt 55: Beskyttelse af BNBO til Øsby Vandværk

21/21058

Sagsresumé

Beslutning om ekspropriationshensigt (forbud mod brug af pesticider). Staten har fra 1. januar 2020 pålagt alle kommuner at gennemgå deres boringsnære beskyttelsesområder (BNBO) med henblik på at vurdere den nødvendige beskyttelse af hver enkelt vandværksboring som følge af tillægsaftale til ”Aftale om Pesticidstrategi 2017-2021”.

Teknik og Klima har udført en risikovurdering af indvindingsboringerne til Øsby Vandværk og konkluderet, at der er behov for en indsats for at beskytte nuværende og fremtidige drikkevandsinteresser mod fare fra forurening fra erhvervsmæssig anvendelse af pesticider. For at sikre Øsby Vandværks drikkevand mod mulig forurening med pesticider er der brug for en beslutning om ekspropriationshensigt inden for BNBO til Øsby Vandværks tre boringer.

Beslutningskompetencen ligger hos Haderslev Kommunalbestyrelse.

Indstilling

Direktøren for Teknik og Klima indstiller, at Teknik- og Klimaudvalget og Økonomiudvalget overfor kommunalbestyrelsen indstiller, at

- det tilkendes gives, at Haderslev Kommune agter at pålægge krav om pesticidfri drift på en del af matrikelnummer 405, Øsby Ejerlav, Øsby (bilag 1) inden for det boringsnære beskyttelsesområde (BNBO) til Øsby Vandværk samt det arronderede areal.
- det tilkendes gives, at Haderslev Kommune agter at ekspropriere rettighederne til en del af matrikelnummer 24, Øsby Ejerlav, Øsby (bilag 1) for at sikre grundvandet til Øsby Vandværks kildeplads, såfremt der ikke kan opnås en frivillig aftale med den berørte lodsejer.

Sagsfremstilling

Som følge af den statslige Pesticidstrategi 2017-21 blev der 11. januar 2019 vedtaget en tillægsaftale, der blandt andet pålægger kommunerne at gennemgå alle BNBO-arealer inden udgangen af 2022. Dette med henblik på at vurdere behovet for yderligere indsats for at reducere risikoen for forurening med sprøjtemidler fra erhvervsmæssig anvendelse i BNBO-arealer.

Aftalen er siden blevet indarbejdet i vandforsyningsloven med hensyn til kommunernes pligt til risikovurdering af alle almene vandværkers BNBO-arealer og præciseret i bekendtgørelse om vurdering af boringsnære beskyttelsesområder og indberetning.

Øsby Vandværk har tre boringer i drift, hvor deres BNBO er beregnet og udpeget af Miljøstyrelsen. Indvindingsboringerne ligger i kort afstand til markarealer, der dyrkes konventionelt med mulighed for anvendelse af pesticider.

Sagen vedrører en del af matrikelnummer 405, Øsby Ejerlav, Øsby og en del af matrikelnummer 24, Øsby Ejerlav, Øsby.

Haderslev Kommune har lavet en samlet risikovurdering af alle udpegede BNBO-arealer i kommunen. Risikovurderingen for Øsby Vandværk viser, at indvindingen af grundvand fra de tre boringer har en påvirkning på grundvandsdannelsen indenfor BNBO. Selvom der er mere end 15 m beskyttende lerlag, er der påvist pesticider i lave koncentrationer i alle tre

boringer. Grundvandsressourcen er meget vigtig for den fremtidige vandforsyningssikkerhed. Samlet set er det nødvendigt at beskytte BNBO mod erhvervmæssig anvendelse af pesticider.

Vandværket er vigtigt for områdets forsyning af rent drikkevand, da Øsby Vandværk agerer nødforsyning for Årø Sund Vandværk.

Teknik og Klima vurderer, at erhvervmæssig brug af pesticider inden for BNBO vil kunne påvirke grundvandskvaliteten ved Øsby Vandværk i negativ retning. Derfor vurderer Teknik og Klima, at de dele af matrikelnumrene 405 og 24, Øsby Ejerlav, Øsby, som ligger inden for BNBO, bør pålægges krav om pesticidfri drift, ligesom det arronderede areal ligeledes bør pålægges pesticidfri drift for at kunne indgå en aftale. Dette vil samtidig sikre, at vandværket kan leve op til kravene om beskyttelse af det dyrkede boringsnære område.

Det øvrige areal inden for BNBO er private haver eller områder, hvor der ikke anvendes pesticider erhvervmæssigt, med undtagelse af matrikel 55 Øsby Ejerlav, Øsby hvor der ikke er indgået en frivillig aftale.

Principskitse for rådighedsindskrænkninger på arealer udover BNBO-arealerne fremgår af bilag 2.

Juridiske aspekter

Efter miljøbeskyttelseslovens § 24, stk. 1, kan kommunalbestyrelsen, mod fuldstændig erstatning, give påbud eller nedlægge forbud mod brug af pesticider for at undgå fare for forurening af bestående eller fremtidige vandindvindingsanlæg til indvinding af grundvand.

I henhold til miljøbeskyttelseslovens § 64 skal vandværket betale et erstatningsbeløb, der skal udredes i anledning af forbud eller påbud i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 24. Såfremt kommunen træffer en hensigtsbeslutning om at ekspropriere ejendommen efter miljøbeskyttelsesloven § 24, vil ejerne modtage fuld erstatning.

En sådan hensigtsbeslutning vil ikke forhindre, at der i de videre forhandlinger sigtes mod en frivillig aftale.

Procedure

- Teknik og Klimaudvalget 6. marts 2023
- Økonomiudvalget 21. marts 2023
- Haderslev Kommunalbestyrelse 28. marts 2023.

Beslutning i Teknik- og Klimaudvalget den 06-03-2023

Godkendt.

Beslutning i Økonomiudvalget den 21-03-2023

Godkendt.

Bilag

Arronderet areal for Øsby vandværk

Principskitse for rådighedsindskrænkninger på arealer udover BNBO-arealerne

Punkt 56: Salg af ejendom

23/6320

Sagsresume

Beslutning om salg af ejendommen Gåskærgade 26, det tidligere Rådhus.

Der er i udbudsperioden indkommet to tilbud fra henholdsvis Bo Michelsen A/S og BjerreHolm ApS.

Der er tale om to meget forskellige projekter. Bo Michelsens tilbud omfatter nedrivning og opførelse af private boliger, mens budet fra BjerreHolm forudsætter bevaring og omdannelse af den eksisterende bygning til primært almene ældreboliger.

Udvalget har tre muligheder i form af enten valg af Bo Michelsens tilbud (model 1), valg af BjerreHolms tilbud (model 2) eller forkastelse og genudbud (model 3).

Beslutningskompetencen ligger hos Haderslev Kommunalbestyrelse.

Sagen er lukket af hensyn til kommunens forhandlingsposition.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at Økonomiudvalget overfor Haderslev Kommunalbestyrelse, anbefaler,

- valg af model 1, 2 eller 3.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget besluttede den 22. august 2022, at sende ejendommen Gåskærgade 26, det tidligere Rådhus, i udbud med afsæt i visionsdokument af november 2021, bilag 1 samt tre overordnede kriterier: Pris, kvalitet og bæredygtighed.

De tre kriterier åbner mulighed for at foretage en samlet vurdering af indkomne bud. Priskriteriet er det tungest vejende, idet kommunen er forpligtet til at sælge til højst mulige pris og som minimum markedspris. Nærmere herom i bilag 2.

Til vurdering af markedspris er der indhentet to uafhængige mæglervurderinger, bilag 3 og 4, samt supplerende vurderinger for markedspris på salg til almene boligprojekter, bilag 5. Markedsprisen er forskellig alt efter, hvad ejendommen skal anvendes til. Prisen vil være anderledes, når eksisterende bygningsmasse bevares set i forhold til nedrivning, ligesom den vil være højere når der er tale om alment støttet byggeri

Fristen for indkomne bud var 18. januar 2023. Der er indkom to tilbud fra henholdsvis Bo Michelsen A/S, bilag 6 og BjerreHolm ApS, bilag 7.

Der er tale om to meget forskellige projekter, idet Bo Michelsens bud omfatter nedrivning og opførelse af private boliger, mens budet fra BjerreHolm forudsætter bevaring og omdannelse af eksisterende bygning til primært almene ældreboliger.

Bo Michelsen (model 1)

Bo Michelsen har tilbudt en købspris på 7.100.000 mio. kr. inkl. moms. Købsprisen vurderes at svare til markedspris.

Projektet omfatter nedrivning og opførelse af ny bebyggelse i form af to karréer til boligformål. Projektet tager udgangspunkt i visionsdokumentets volumenstudie 3, der rummer en bygningshøjde på 2,5-3,5 etager.

Tilbuddet indeholder ikke en præcis beskrivelse af projektet. Der angives dog mulige principper for områdets disponering, herunder inspiration og bud på det udtryk ny bebyggelse i området vil kunne antage. Idéoplægget viser et projekt med en bygningshøjde på 2,5 etager.

Idéoplægget holder sig inden for visionsdokumentets rammer med bl.a. karréstruktur og adgang for bløde trafikanter via Skolegade. Dog er der ikke konkrete beskrivelser af tekniske, funktionelle og æstetiske forhold. I stedet lægges op til at byggeriet kvalificeres i en nærmere dialog med kommunen. Den manglende konkrete beskrivelse vanskeliggør vurderingen i forhold til udbudskriteriet; kvalitet, se bilag 2.

Tilbuddet indeholder gode intentioner i forhold til bæredygtighed. Dog synes idéoplægget ikke at angive noget væsentligt udover, hvad de lovgivningsmæssige rammer fordrer, se bilag 2.

Det bemærkes, at Bo Michelsen i det første tilbud havde indarbejdet to alternativer. Det er imidlertid kun idéoplægget jf. ovenfor, der er konditionsmæssigt, idet det alternative tilbud forudsatte højere bebyggelsesprocent og bygningshøjde, end udbuddet rummede mulighed for.

Valg af Bo Michelsens tilbud indebærer en proces, hvor forvaltningen bemyndiges til at indgå købsaftale på baggrund af Bo Michelsen A/S' tilbud af 8. marts 2023 med en anbefaling om, at der i den efterfølgende planproces er særligt fokus på arkitektonisk udformning og kvalitet.

BjerreHolm (model 2)

BjerreHolm har tilbudt en købspris på 9.062.500 kr. inkl. Moms. Købsprisen vurderes at svare til markedsprisen. Det bemærkes, at de to uafhængige mæglervurderinger vedr. omdannelse af eksisterende bygningsmasse til almene ældreboliger angiver markedspriser indenfor et markant spænd.

Projektet tager afsæt i en transformation og genanvendelse af den nuværende bygningsmasse, med bevarelse af den eksisterende konstruktion og integrerede kunstværker. Det nuværende gårdrum og bygningen orienteres fortsat mod den gamle katedralskole. Anvendelsen af de omkringliggende arealer tager afsæt i den eksisterende indretning og grønne elementer. Tilbuddet fra BjerreHolm er et kvalificeret bud på en anden tilgang til projektudvikling, hvor der ”bygges videre” på de værdier og ressourcer der findes i den eksisterende bygning og byen dermed tilføjes fortælleverdi.

I forhold til bæredygtighed vurderes BjerreHolms projekt højt - primært på grund af den høje andel af genanvendelse.

En væsentlig forudsætning i BjerreHolms er projekt er, at der tildeles kommunal grundkapital til ældreboliger på 11,987 mio. kr., svarende til 10 procent af den samlede anlægssum. Eventuel tildeling af grundkapital til ældreboligerne medfører en tomgangsforpligtigelse for kommunen på op til 4,972 mio. kr. årligt.

Valg af BjerreHolms tilbud indebærer en proces, hvor forvaltningen bemyndiges til at indgå i supplerende dialog med byder vedrørende grundkapital og projektets tidsplan. Dette med henblik på en efterfølgende politisk beslutning om tildeling af grundkapital og indgåelse af købsaftale.

Forkastelse med henblik på genudbud (model 3)

Når kommunen udbyder fast ejendom, er der altid den mulighed at forkaste indkomne tilbud.

Denne mulighed er indarbejdet i sagen skulle der være et ønske om at genafprøve markedet. Henset til, at der er så få tilbudsgivere, og at den oprindelige intention med udbuddets karakter var at afsøge mulighederne for omdannelse, kan forkastelse og genudbud være et redskab til at skærpe/ændre udbudsbetingelserne, på baggrund af erfaringer fra dette udbud.

Økonomiske forhold

Såfremt Bo Michelsen A/S' tilbud (model 1) antages, vil det indbringe en kommunal indtægt på 7,100 mio. kr. inkl. moms, svarende til 5,680 mio. kr. ekskl. moms.

Såfremt BjerreHolms ApS' tilbud (model 2) antages, vil det indbringe en kommunal indtægt på 9,063 mio. kr. inkl. moms, svarende til 7,250 mio. kr. ekskl. moms. Derudover en forudsætning om tildeling af kommunal grundkapital på 11,987 mio. kr. med tilhørende årlig tomgangsforpligtigelse på op til 4,972 mio. kr.

Et salg afføder følgeudgifter på cirka 0,850 mio. kr. ekskl. moms til flytning af transformerstation og serveranlæg

Juridiske aspekter

Ejendommen sælges i overensstemmelse med Lov om kommunens styrelse § 68 og bekendtgørelse nr. 396 af 3. marts 2021 om offentligt udbud af kommunernes faste ejendomme.

Procedure

- Økonomiudvalget 21. marts 2023
- Haderslev Kommunalbestyrelse 28. marts 2023.

Beslutning i Økonomiudvalget den 21-03-2023

Model 1 blev anbefalet over for kommunalbestyrelsen.

Benny Bonde stemte imod, da han ikke ønskede arealet solgt, men anvendt til bynær skov og parkeringspladser.

Bilag

Bilag 1 Visionsdokumentet for Haderslev Gl. Rådhus.PDF

Bilag 2 Vurdering af udbudskriterierne pris kvalitet og bæredygtighed.docx

Bilag 3 Nordicals vurderingsrapport - Gåskærgade 26 6100 Haderslev - januar 2023.pdf

Bilag 4 EDC vurderingsrapport Gåskærgade 26 6100 Haderslev - januar 2023.pdf

Bilag 5 Supplerende mælgervurdering af salgspris med almene ældreboliger.pdf

Bilag 6 reviderede tilbud med bilag fra Bo Michelsen.pdf

Bilag 7 reviderede tilbud med bilag fra BjerreHolm ApS.pdf

Bilag 8 Økonomiske konsekvenser ifht almene boliger..pdf

Punkt 57: Gensidig orientering

Beslutning i Økonomiudvalget den 21-03-2023

-

Punkt 58: Underskriftsside

Sagsresume

Økonomiudvalget skal godkende beslutningsprotokollen. For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på "Godkend".