

REFERAT Senior- og Sundhedsudvalget (2022-2025) d. 10-10-2024

Mødedato Torsdag d. 10. oktober 2024 kl. 09:00

Mødested Indgang B, 2.sal Haderslev

Mødedeltagere Allan Emiliussen, Lone Ravn, Signe Knappe (Afbud), Tina
Rosenkilde, Preben Holmberg, Jens Chr. Gjesing, Hanne Pedersen

Indholdsfortegnelse

| | |
|---|----|
| Godkendelse af dagsorden..... | 3 |
| Permanentgørelse af kommunalt tilbud om Vederlagsfri Fysioterapi..... | 4 |
| Udkast til ældrereform og sundhedsreform..... | 6 |
| Orientering af udbredelse af mindre, faste, tværfaglige teams..... | 8 |
| Status på principmeddelelser vedr. Kompressionsstrømper..... | 10 |
| Gensidig Orientering..... | 12 |
| Eventuelt..... | 13 |
| Underskriftsside..... | 14 |

Punkt 109: Godkendelse af dagsorden

21/24725

Indstilling

Direktøren for Social og Sundhed indstiller, at:

- Dagsordenen godkendes.

Beslutning i Senior- og Sundhedsudvalget den 10-10-2024

Godkendt.

Fraværende:

Signe Knappe

Fraværende Signe Knappe

Punkt 110: Permanentgørelse af kommunalt tilbud om Vederlagsfri Fysioterapi

22/16890

Sagsresume

Godkendelse af permanentgørelse af det kommunale tilbud om Vederlagsfri Fysioterapi, som indtil nu har været en 2-årig prøvehandling. Tilbuddet har vist positive erfaringer, både i forhold til borgernes oplevelse af kvalitet, medbestemmelse og selvhjulpenhed. Samtidig har det været med til at afbøde de stigende merudgifter på området.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- det kommunale tilbud om Vederlagsfri Fysioterapi permanentgøres

Sagsfremstilling

Senior- og Sundhedsudvalget godkendte den 1. december 2022 (punkt 166) at opstarte en 2-årig prøvehandling med eget tilbud for Vederlagsfri Fysioterapi. Tilbuddet startede op i april 2023.

Tilbuddet er en udvidelse af borgernes frie valg på genoptræningsområdet i Haderslev Kommune, samtidig med at det sikrer høj faglig kvalitet, medbestemmelse og respekt for den enkeltes livssituation. Endelig er tilbuddet et investeringsgreb i håndteringen af de stigende økonomiske udgifter i forbindelse med vederlagsfri fysioterapi.

I takt med prøvehandlingen har der vist sig positive erfaringer med det kommunale tilbud om Vederlagsfri Fysioterapi, hvilket også afspejles i tilgangen af borgere. I november 2023 benyttede 23 borgere sig af tilbuddet, og i september 2024 er dette tal steget til 70 borgere.

Tilbuddet styrker koordineringen og sammenhængen i den hjælp og støtte, som borgerne modtager fra kommunen. Erfaringen med tilbuddet viser, at særligt borgere med komplekse problemer, eksempelvis erhvervet hjerneskade, tilvælger det kommunale tilbud. Disse borgere får ofte hjælp og støtte fra sygepleje og hjemmepleje parallelt med den vederlagsfri træning. Den tværfaglige koordinering mellem indsatserne sikrer tryghed, sammenhæng og kontinuitet i den enkeltes hverdag.

Terapeuterne i tilbuddet har bedt borgerne besvare et spørgeskema om deres oplevelser med tilbuddet, og der er ligeledes foretaget supplerende interviews med de borgere, som ikke kunne udfylde spørgeskemaet.

19 ud af de 70 borgere i tilbuddet besvarede spørgeskemaet, og besvarelsene er vedhæftet som bilag. Besvarelsene er ikke repræsentative for den samlede målgruppe, men kan anvendes som en god temperaturmåling, understøttet af de uddybende interviews. Udsagn fra interviews er vedhæftet som bilag.

Undersøgelsen viser generelt overvejende besvarelser i kategorien "i høj grad" og "i nogen grad" på alle spørgsmål om kvaliteten og medbestemmelsen af træningstilbuddet, og ingen har svaret "slet ikke".

Selvom spørgeskemaundersøgelsen ikke er direkte repræsentativ, giver det dog et væsentligt billede af målgruppen. De 51 borgere i tilbuddet, der ikke har kunnet besvare spørgeskemaet, skyldes overvejende komplekse kognitive og fysiske

udfordringer.

Til at supplere spørgeskemaundersøgelsen, er der lavet kvalitative interviews med nogle af de borgere, som ikke kunne besvare spørgeskemaet. Interviewene viser, at borgerne er positive overfor tilbuddet, som er med til at give med et fællesskab, der styrker humøret i hverdagen, sammenholdet med andre og positive effekter på deres selvhjulpenhed og fysiske formåen. Citater fra interviewene er vedhæftet som bilag.

På baggrund af de positive erfaringer fra prøvehandlingen, både i forhold til den faglige kvalitet samt økonomiske gevinster i forhold til det stigende merforbrug, anbefaler forvaltningen at tilbuddet fremadrettet gøres permanent under Træning og Hjælpe midler.

Økonomiske forhold

Den samlede udgift til Vederlagsfri fysioterapi (ordinær + ridefysioterapi) for 2023 var på 11,2 mio. kr. Fratrækkes ridefysioterapien, var den ordinære vederlagsfri udgift på 9,85 mio. kr.

I 2024, med en fremskrivning baseret på økonomiske tal pr. 31. august 2024, estimeres det, at det samlede område vil være på ca. 9,9 mio. kr. For den ordinære vederlagsfri udgift estimeres det til 8,3 mio. kr.

Indregnes udgifter til lønninger m.m. i det kommunale Vederlagsfri Fysioterapi-tilbud, er der en forventet mindreudgift på ca. 0,43 mio. kr. i 2024. Det er væsentligt at bemærke, at der ikke er tale om en direkte besparelse, men et greb til at mindske de stigende merudgifter, der har været på området de seneste år.

Procedure

Senior- og Sundhedsudvalget den 10. oktober 2024.

Beslutning i Senior- og Sundhedsudvalget den 10-10-2024

Godkendt.

Fraværende:

Signe Knappe

Bilag

Spørgeskema om borgernes oplevelse af Vederlagsfri fysioterapi.pdf

Supplerende interview til spørgeskema om tilfredshed med Vederlagsfri Fysioterapi

Fraværende Signe Knappe

Punkt 111: Udkast til ældrereform og sundhedsreform

24/19550

Sagsresume

Orientering om Regeringens to nye udspil på henholdsvis ældre- og sundhedsområdet. Forvaltningen vil på mødet præsentere hovedelementer og overvejelser i relation til de to udspil. De to udspil er aktuelt i politisk proces og endnu ikke politisk besluttet.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- orienteringen tages til efterretning

Sagsfremstilling

Regeringen har i 2024 lanceret to nationale udspil på henholdsvis ældre- og sundhedsområdet.

Ældreudspillet indeholder en aftaletekst, et udkast til en ny ældrelov, ny lov om lokalplejehjem, en ny tilsynslov og en revidering af Serviceloven. Disse er vedhæftet som bilag 1-5. Ældrereformen har været i høring frem til den 19. september 2024 og forventes vedtaget ultimo 2024/primus 2025, med virkning fra 1. juli 2025 og med indfasning frem til 1. jan. 2027.

Ældreudspillet lægger blandt andet op til hjælpen fremadrettet gives som helhedspleje i kraft af få, sammenhængende tværfaglige forløb med færrest mulige hjælpere i hjemmet, en ny tilsynsmodel, ændret visitationspraksis, udskillelse fra Socialområdet, mulighed for at oprette lokalplejehjem og flere andre tiltag, som vil blive gennemgået ved mødet.

Regeringen har også lanceret et sundhedsudspil, som lægger op til visse strukturændringer på ældre- og sundhedsområdet samt ny opgavefordeling mellem kommuner, stat og region. Se bilag 6-7. Regeringen forventer, at reformen forhandles med Folketingets partier ultimo 2024, så der kan fremlægges lovforslag i anden halvdel af februar 2025.

I sundhedsudspillet lægges der fx op til, at der oprettes nye regionale/kommunale sundhedsråd, at regionen overtager ansvaret for akutsygeplejen, dele af de midlertidige pladser, patientrettet forebyggelse og dele af den specialiserede genoptræning. Sundhedsrådene kan dog godt vælge at bruge kommunen som operatør på disse opgaver.

Med sundhedsudspillet foreslås der også en kommende folkesundhedslov, som skal styrke forebyggelsesarbejdet. Det forventes, at den også kommer til at spille ind i den fremtidige kommunale opgave.

Sundhedschefen og chef for Senior og Rehabilitering vil på mødet redegøre for hovedelementerne i de to udspil samt præsentere forvaltningens indledende overvejelser vedrørende de to udspil, herunder overvejelser om implementering i så fald, at de to udspil bliver en realitet. Præsentationen vedlægges efterfølgende som bilag 11 med referatet.

Der gøres i øvrigt opmærksom på, at kommunerne via KL har givet høringssvar til de to udspil. Høringssvaret vedr. ældreudspillet er vedlagt i bilag 8-10. Høringssvaret vedr. sundhedsudspillet foreligger endnu ikke.

Procedure

Senior- og Sundhedsudvalget den 10. oktober 2024

Beslutning i Senior- og Sundhedsudvalget den 10-10-2024

Taget til efterretning.

Fraværende:

Signe Knappe

Bilag

BAGGRUND - Aftale om en reform af ældreområdet.pdf

Udkast til forslag til lov om ændringer som følge af ældreloven, lov om ældretilsyn og lov om lokalplejehjem.pdf

Udkast til forslag til ældrelov.pdf

Lovforslag om lokalplejehjem

Udkast til forslag til lov om ældretilsyn

Sundhed tæt på dig Del 1.pdf

Sundhed tæt på dig - del 2 - tilg.pdf

KLs høringssvar vedrørende udkast til forslag til lov om ældretilsyn

KLs høringssvar vedrørende forslag til lov om lokalplejehjem

KLs høringssvar vedrørende udkast til forslag til ældrelov

Oplæg vedr. Ældrelov og Sundhedsreform

Fraværende Signe Knappe

Punkt 112: Orientering af udbredelse af mindre, faste, tværfaglige teams

24/19218

Sagsresume

Orientering om status for udbredelsen af mindre, tværfaglige, faste teams i syge- og hjemmeplejen i Haderslev Kommune.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- Udvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Senior- og Sundhedsudvalget drøftede i maj 2024 (Punkt 52) status på arbejdet med at udvikle en mere sammenhængende, tværfaglig og koordineret tilgang til de mennesker, som vi hjælper og støtter. Dette med henblik på at hæve den samlede kvalitet i borgerforløbene med færre medarbejdere omkring den enkelte borger og for på sigt at højne rammevilkår og trivsel blandt vores medarbejdere.

Udbredelsen af de tværfaglige teams startede i Plejedistrikt Vojens, hvor der i dag er 365 borgere, der modtager hjælp og støtte af mindre tværfaglige teams. Med udbredelsen af mindre tværfaglige, faste teams til hele Haderslev Kommune vil det fremover være alle 1350 borgere i hjemmeplejen, der får hjælp og støtte fra de nye teams.

Udviklingen af de 6 tværfaglige teams i Vojens har givet særdeles brugbare og vigtige erfaringer til udbredelsen af teams til resten af Hjemme- og Sygeplejen. Der er fortsat et udviklingspotentiale i Vojens, som der arbejdes med at indfri. Herunder arbejdes der f.eks. fortsat på at videreudvikle det tværfaglige samarbejde omkring borgerne, at indarbejde rehabiliteringstilgangen i det daglige, at styre aktiviteten og planlægningen på tværs af mindre teams, at sikre monofaglig og tværfaglig kvalitet, at skabe rammer for medarbejdernes egen planlægning af hverdagen, at sænke sygefraværet og flere andre ting.

Udbredelsen til de øvrige plejedistrikter er i gang, og der er pr. 3. september 2024 også dannet mindre, faste, tværfaglige teams i de øvrige plejedistrikter. Her er sygeplejersker og SOSU'er også flyttet sammen i i alt 27 teams, som sidder under samme tag, og der arbejdes nu på at udvikle samarbejdet i det daglige. I vedhæftede bilag ses et overblik over udbredelsen af de mindre, faste og tværfaglige teams.

De generelle tilbagemeldinger fra medarbejderne varierer, men langt de fleste melder, at de finder det positivt at flytte sammen, og at samarbejdet opleves meningsfuldt og givende i hverdagen.

På ledelsesinformationer ses der i området (hjemme- og sygepleje) generelt et fald i antal medarbejdere omkring den enkelte borger og et fald i sygefraværet blandt medarbejderne. Der er endnu ikke systematisk indsamlet information om borgernes oplevelser. Der er dog mange hverdageksempel på, at borgerne er glade for den tværfaglige tilgang med fortrinsvist kendte medarbejdere omkring sig.

Når alle tværfaglige teams har fundet deres ben på deres nye lokationer og de mange lavpraktiske ting er faldet på plads, iværksættes der kompetenceudvikling af alle tværfaglige teams. Temaer i kompetenceudviklingen er f.eks. indføring i Buurtzoorg-modellen og det at arbejde tværfagligt sammen i mindre teams, at forstå egen og andres rolle og opgave - både i forhold til at skabe sammenhæng, helhedspleje og kontinuitet omkring borgeren og det at planlægge hverdagen så selvstændigt som muligt.

Udrulningen af flere mindre, tværfaglige, faste teams sker i tæt samarbejde med MED, medarbejdere, ledere, fællestillidsrepræsentanter og de faglige organisationer.

Udover udrulningen af de mindre, tværfaglige, faste teams arbejdes der med at udvikle en fælles ledelsesmæssig (Buurtzoorg- inspireret) tilgang, som organiseres i et såkaldt BackOffice, hvis opgave er at supportere de tværfaglige teams i alt fra ressourcestyring, løsning af praktiske opgaver (biler, beklædning, ID-kort mv), kompetenceudvikling, ansættelser og afskedigelser.

Udviklingen og udrulningen sker aktuelt for midler indenfor den nuværende økonomiske ramme, da puljemidlerne pr. 31. dec. 2023 er ophørt. Dog foretager VIVE med udgangen af 2024 en relativt omfattende evaluering, som er finansieret af puljemidlerne. Udvalget vil til den tid få forelagt evalueringen.

Det er vurderingen, at udrulningen af mindre, faste, tværfaglige teams i Haderslev Kommune går godt i tråd Regeringens ældreudspil og den nye ældrelov, som er på vej. Der er i forbindelse med ældreaftalen frigivet en national pulje, som øremærkes kommunernes arbejde med at udbrede tværfaglige, mindre, faste teams. Aftalen er vedhæftet som bilag. Haderslev Kommune andel af puljen er 4,1 mio. kr. i 2024, som er indregnet i budgetstatus.

Procedure

Senior- og Sundhedsudvalget den 10. oktober 2024.

Beslutning i Senior- og Sundhedsudvalget den 10-10-2024

Taget til efterretning.

Fraværende:

Signe Knappe

Bilag

Oversigt over tværfaglige teams, Haderslev Kommune

BAGGRUND - Aftale om en reform af ældreområdet

Fraværende Signe Knappe

Punkt 113: Status på principmeddelelser vedr. Kompressionsstrømper

24/10690

Sagsresume

Orientering om status på principmeddelelserne fra Ankestyrelsen vedr. kompressionsstrømper og de ændrede arbejdsgange i Haderslev Kommune på baggrund af principmeddelelsen. Der orienteres derudover om aktuelle nationale udmeldinger samt hidtidige afgørelser fra Ankestyrelsen.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

- Senior- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen ændrede i 2022 praksis for kommunernes bevilling af kompressionsstrømper. Principmeddelelsen fra 2022 er vedhæftet som bilag 1.

Principmeddelelsen fra Ankestyrelsen fastslår, at ”Ansøgning om kompressionsstrømper som et hjælpemiddel skal behandles efter betingelserne for bevilling af hjælpemidler i servicelovens § 112.”. Principmeddelelsen betyder, at der på baggrund af en konkret og individuel vurdering skal skelnes mellem kompressionsstrømper som behandlingsredskab (håndteres og betales af regionen) eller hjælpemiddel (håndteres og betales af kommunen).

Konkret medfører det, at alle borgere, der tidligere har fået bevilget kompressionsstrømper, skal revurderes ud fra den nye meddelelse, blandt andet ud fra, hvad det primære formål med kompressionsstrømper er for den enkelte ud fra en konkret og individuel vurdering.

Tidligere har alle ansøgninger, hvis borgerne opfyldte kriterierne, været bevilget som et hjælpemiddel. Haderslev Kommune ændrede i sommeren 2023 praksis, så den afspejler Ankestyrelsens principmeddelelse fra 2022 og er heraf i dialog med samtlige borgere, der har en bevilling til kompressionsstrømper. Det er både i forhold til revurdering og nyansøgninger.

Kommunerne, heriblandt Haderslev Kommune, oplevede imidlertid stor usikkerhed og risiko for at tabe borgerne mellem to stole med Ankestyrelsens principmeddelelse. Ankestyrelsen udgav en ny principmeddelelse (bilag 2), som handler om kompressionsmaskiner, men lægger sig tæt op ad principmeddelelsen fra 2022.

Principmeddelelsen beskriver, at kommunen skal være opmærksom på, at hvis det endnu ikke er afklaret i sundhedssektoren, om det ansøgte apparat eller redskab kan bevilges som et behandlingsredskab for borgeren, skal kommunen vurdere, om det ansøgte, kan bevilges efter servicelovens regler.

Det ændrer dog ikke på principmeddelelsen fra 2022, men betyder, at hvis kommunen vurderer, at det ansøgte apparat eller redskab kan bevilges som et hjælpemiddel, men det endnu ikke er afklaret, om apparatet eller redskabet kan bevilges som et behandlingsredskab, skal kommunen i henhold til afgrænsningscirkulæret umiddelbart levere det nødvendige hjælpemiddel til borgeren. Betalingsspørgsmålet vil herefter skulle afklares med sundhedssektoren.

I forlængelse af principmeddelelserne, er flere kommuner begyndt at undersøge muligheden for at lave alternative løsninger, som gør det muligt at udlevere kompressionsstrømper af andre veje. Forvaltningen har været i dialog med omkringliggende kommuner, om deres håndtering af bevillinger til kompressionsstrømper, og er i øjeblikket ved at undersøge, hvorvidt vi kan gøre noget tilsvarende. Udvalget vil blive præsenteret for dette, når der er en afklaring. I samme tråd er der store forskelle på sygehusenes fortolkning og vurdering af de nye principmeddelelser.

Senior- og Sundhedsudvalget har sendt bekymringshenvendelser til Indenrigs- og Sundhedsminister og Social- og Boligministeren samt KL's Sundheds- og ældreudvalg og Socialudvalg, hvori der efterspørges afklaring og tydelighed i principmeddelelserne og Ankestyrelsens behandling af sagerne.

I Regerings sundhedsreform udspil, er der ligeledes nævnt, under initiativ 4.2 "Klart ansvar for behandlingsredskaber og hjælpemidler", at der fx ift. kompressionsprodukter skal nedsættes en kommission, der skal afklare entydigt, hvilken myndighed der er ansvarlig for at udlevere og finansiere produkterne.

Ankestyrelsen har afgjort enkelte sager i både Haderslev Kommune og omkringliggende kommuner, som er afgjort ud fra de tidligere nævnte principmeddelelser. I Haderslev Kommune har Ankestyrelsen stadfæstet kommunens vurdering af, at der ikke kan bevilges kompressionsstrømper med baggrund i principmeddelelserne.

Ankestyrelsens afgørelser hos andre kommuner viser et billede af, at der, hvor de har været i dialog med borgeren ift. en begrundet afgørelse, er kommunens afgørelse blevet stadfæstet. I de sager, hvor borgeren ikke er kontaktet forud for afgørelsen, er sagerne hjemsendt til yderligere belysning.

I den forbindelse gøres der opmærksom på praksis i Haderslev Kommune, hvor der foretages en konkret og individuel vurdering forud for hver enkelt afgørelse. Det betyder konkret, at der ringes til den enkelte borger for at have en dialog om mulighederne, inden der træffes afgørelse.

Forvaltningen følger udviklingen på området tæt og er fortsat i dialog med relevante samarbejdspartnere, andre kommuner og sygehuse om mulighederne, imens der afventes tydelige udmeldinger fra Ankestyrelsen samt svar på udvalgets bekymringshenvendelser til KL og Regeringen.

Procedure

Senior- og Sundhedsudvalget den 10. oktober 2024

Beslutning i Senior- og Sundhedsudvalget den 10-10-2024

Taget til efterretning.

Fraværende:

Signe Knappe

Bilag

Principmeddelelse 20-22 - Ankestyrelsen

Principmeddelelse 4-24 - Ankestyrelsen

Fraværende Signe Knappe

Punkt 114: Gensidig Orientering

21/24725

Beslutning i Senior- og Sundhedsudvalget den 10-10-2024

Fraværende:

Signe Knappe

Bilag

Orienteringer til mødet i Senior- og Sundhedsudvalget den 10. oktober

Seniorrådet_Anbefalinger vedrørende en god aldring og værdig afslutning på livet i Haderslev Kommune

Kvikservice folder

Tids- og procesplan for arbejdet med fremtidens boformer for seniorer - Haderslev Kommune

Fraværende Signe Knappe

Punkt 115: Eventuelt

21/24725

Fraværende Signe Knappe

Punkt 116: Underskriftsside

21/24725

Sagsresume

Senior- og Sundhedsudvalget skal godkende beslutningsprotokollen. For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkend.

Fraværende Signe Knappe