

REFERAT Social- og Handicapudvalget (2022-2025) d. 08-08-2023

Mødedato Tirsdag d. 08. august 2023 kl. 15:30

Mødested Familiehuset

Mødedeltagere Lene Bitsch Bierbaum, Thomas Fredsted, Jannie B. Westergaard, Jon
Krongaard, Bo Morthorst Rasmussen, Lone Ravn, Hanne Pedersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Rundvisning i Familiehuset.....	4
Projekt udvidelse af Familiehuset.....	5
Temadrøftelse om elevfravær.....	7
Temadrøftelse om Børnesagsbarometret.....	9
Beredskabsplan og handleguide ved vold og seksuelle overgreb mod børn.....	11
Emner til dialogmødet med Haderslev Udsatteråd den 5. september.....	13
Drøftelse af den aktuelle situation på Odinsgård.....	14
Budgetopfølgning pr. 30 juni 2023.....	16
Gensidig Orientering.....	18
Eventuelt.....	19
Evaluerings af dagens møde.....	20
Underskriftsside.....	21

Punkt 72: Godkendelse af dagsorden

22/28

Indstilling

Direktøren for Social- og Sundhed indstiller, at

- Dagsordenen godkendes

Beslutning i Social- og Handicapudvalget den 08-08-2023

Godkendt.

Punkt 73: Rundvisning i Familiehuset

23/13389

Sagsresume

Social -og Handicapudvalgets møde starter med en halv times rundvisning i Familiehuset af afdelingsleder Hanne Kirstine Guldborg. Under rundvisningen vil udvalget få en præsentation af familierådslagning som metode samt forebyggende- og grupperelaterede tilbud.

Indstilling

Direktøren for Voksen og Sundhed indstiller, at:

- Social- og Handicapudvalget tager rundvisningen i Familiehuset og præsentation af området til efterretning.

Sagsfremstilling

Familiehuset er Haderslev Kommunes interne leverandør af forebyggende støtteforanstaltninger til udsatte børn, unge og deres familier. Familiehuset tilbyder blandt andet familiebehandling, familiekonsulenter, børnerådgivning, efterværn, kontaktpersoner og samordner funktion i forbindelse med familierådslagning.

Familiehuset har omkring 600 igangværende opgaver og 52 ansatte.

Procedure

Social- og Handicapudvalget den 8. august 2023.

Beslutning i Social- og Handicapudvalget den 08-08-2023

Taget til efterretning.

Punkt 74: Projekt udvidelse af Familiehuset

23/12158

Sagsresume

I denne sag præsenteres udvalget for ”Faglig og organisatorisk udvidelse af Familiehuset i Haderslev Kommune”. Det er forankret under Børn og Unge med Henning Hede Riistofte som projektejer. Projektet modtager midler fra Social- og Boligstyrelsens pulje ”Udbredelse af familiehuse i hele landet”, der er et initiativ under reformen Børnene Først.

Afdelingsleder fra Familiehuset Hanne Guldborg og projektleder fra Horslund Mette Storm Sonn deltager under behandling af punktet.

Indstilling

Direktøren for Social- og Sundhed indstiller, at

- orienteringen tages til efterretning

Sagsfremstilling

Afdelingen for Børn og Unge har sammen med 24 andre kommuner modtaget støtte fra Social- og Boligstyrelsen under puljen ”Udbredelse af Familiehuse i hele landet” til Projekt ”Faglig og organisatorisk udvidelse af Familiehuset i Haderslev Kommune. Bevillingen er på 2.799.024 kr.

Projektperioden er fra 01-01.2023 – 31.12.2026.

Formålet med projektet er at støtte og vejlede kommende sårbare forældre og sårbare småbørnsfamilier med børn primært i alderen 0-6 år; dette vil ske gennem en faglig og organisatorisk videreudvikling af vores veletablerede fysiske Familiehus med én samlet indgang til kommunens tilbud til denne målgruppe og en sammenhængende indsats af høj faglig kvalitet, hvor organisationen samarbejder på tværs, både internt og eksternt, for at understøtte det enkelte barn og dennes familie bedst muligt.

Projektet tager afsæt i de politiske og faglige målsætninger, som er tiltrådt i Haderslev Kommunes ”Strategi for arbejdet med børn og unge i socialt udsatte positioner.”

Projektet har fokus på at styrke og videreudvikle samarbejdet i praksis med relevante aktører, både internt og eksternt. Derudover følger Haderslev Kommune den kommende Barnets Lov i henhold til anbragte børn og unge, hvor vi vil etablere både fysiske og digitale børnebaser. Dette gør vi med afsæt i vores tidligere værdifulde erfaringer med gruppeforløb for børn og unge samt vores gode erfaringer med et efterværnsprojekt i samarbejde med Socialstyrelsen.

I praksis betyder det, at der:

- etableres en lettilgængelig indgang til vores kommunale tilbud til sårbare kommende forældre og sårbare småbørnsfamilier, hvor der er hurtig hjælp at hente
- videreudvikles nye relevante forebyggende indsatser og tilbud som en del af tilbudsviften for, at sårbare kommende forældre og sårbare småbørnsfamilier generelt oplever sig bedre klædt på til forældrerollen i forventning om, at der vil forekomme færre anbringelser og underretninger i fremtiden
- videreudvikles samarbejdet med relevante aktører, så målgruppen oplever en sammenhængende indsats af høj faglig kvalitet.

- Udvikle, etablere og drive børnebaser for anbragte børn og unge, hvor de har mulighed for at indgå i betydningsfulde og ligeværdige fællesskaber, både med et terapeutisk sigte og et sted, de "bare" kan komme.

Der er opstillet følgende målsætninger for hvert projektår:

2023: 25-30 "nye" børn samt familier

2024: 40-50 "nye" børn samt familier

2025: 40-50 "nye" børn samt familier

2026: 40-50 "nye" børn samt familier

Derudover udarbejdes et evalueringsdesign, når de konkrete projektaktiviteter er fastsat, hvortil der udarbejdes en slutevaluering i 2026 for projektets indsatser, erfaringer og eventuelle effekter.

Procedure

Social- og Handicapudvalget den 8. august 2023

Beslutning i Social- og Handicapudvalget den 08-08-2023

Taget til efterretning.

Bilag

PP-oplæg 08.08.23.pptx

Punkt 75: Temadrøftelse om elevfravær

23/12519

Sagsresume

I denne sag præsenteres udvalget for en fraværstatistik vedrørende elever med skolefravær. Udvalget præsenteres desuden for årsager til skolefravær samt hvordan Familierådgivningen og Familiehuset arbejder med børn og unge med forhøjet fravær.

Faglig leder fra Familierådgivningen Lene Roed Christensen, afdelingsleder fra Familiehuset Hanne Guldborg og medarbejdere fra Familierådgivningen og Familiehuset deltager under behandling af punktet.

Indstilling

Direktøren for Social- og Sundhed indstiller, at

- Udvalget drøfter temaet

Sagsfremstilling

Stigende fravær og skolevægtring er en tendens på landsplan. Et højt skolefravær kan have alvorlige konsekvenser for børn og unges faglige og sociale trivsel. Elever med højt skolefravær får en dårligere afgangseksamen end deres jævnaldrende. Fravær i folkeskolen har ikke blot betydning for elevernes resultater i 9. klasse men også for deres videre ungdoms- og voksenliv. Konsekvenserne af skolefravær kan være alvorlige i form af øget risiko for blandt andet social isolation, skolefrafald senere i uddannelsessystemet, arbejdsløshed og/eller psykiske problematikker som depression og angst.

Skolefravær defineres som et problem, der opstår, når børn og unge ikke kommer i skole i flere uger, måneder eller endda år ad gange, hvor årsagen ikke er åbenlys.

Skolefravær eller skolevægtring udvikler sig ofte gradvist. Det kan starte med tidlige tegn på mistrivsel og udvikle sig til periodisk eller massivt fravær.

Hvor mobning tidligere sås som den primære årsag til skolefravær er årsager til skolefravær i dag ofte komplekse, sammensatte og knyttet til skole, hjemmet og barnet selv og der er sjældent tale om én primær årsag til fraværet. Forhold der øger risikoen for skolefravær kan være højt konfliktniveau i hjemmet, mobning, psykiske sundhedsproblemer som angst eller depression, oplevet diskrimination i skolen, manglende engagement og interesse i skole eller læring. Børn og unge med bekymrende skolefravær er en heterogen gruppe såvel sociodemografisk, i forhold til deres opvækstvilkår og i forhold til de bagvedliggende udløsende årsager til skolefraværet.

Både i Familierådgivningen og Familiehuset arbejdes der fokuseret med, at få børn og unge tilbage til skolen, og med at finde en vedvarende løsning for stabil skolegang. Dette i samarbejde med skolerne

På skoleområdet har rapporten fra Børns Vilkår om skolefravær fra år 2020 dannet grundlag for udarbejdelse af en plan for indsats for elever med bekymrende fravær. Skoleområdet arbejder i dag systematisk med skolefravær jf. bilag 1 og 2

I bilag 3 vises skolefraværet i Haderslev Kommune fra august 2020 til maj 2023 opdelt efter fraværsprocent og fraværstype.

Procedure

- Social- og Handicapudvalget den 8. august 2023

Beslutning i Social- og Handicapudvalget den 08-08-2023

Drøftet

Udvalget ønsker at følge det fortsatte arbejde med at nedbringe elevfraværet og anerkender, at problemstillingen kræver samarbejde på tværs af politiske udvalg.

Udvalget retter henvendelse til Børne- og Familieudvalget med en opfordring til øget fokus på årsagerne til fravær.

Social- og Handicapudvalget ønsker i samarbejde med Børne- og Familieudvalget at afsøge, hvorvidt kommunen har de rette indsatser på tværs.

Derudover anmoder udvalget om en skærpet opmærksomhed i forhold til at sikre registrering af al bekymrende elevfravær.

Bilag

Bilag 3 skolefravær til og med maj 2023

Bilag 2 Indsats for elever med bekymrende fravær

Bilag 1 Rapport om skolefravær

Punkt 76: Temadrøftelse om Børnesagsbarometret

23/12850

Sagsresume

Udvalget vil i denne sag blive præsenteret for Ankestyrelsens Børnesagsbarometer 2023. Ankestyrelsen har undersøgt, i hvilken udstrækning kommuner overholder centrale krav i serviceloven, når de behandler sager om udsatte børn og unge. Hvert år er undersøgelsen baseret på ca. 750 sager fra ca. en tredjedel af landets kommuner. Børnesagsbarometret er ikke at sammenligne med Ankestyrelsens Danmarkskort, som præsenteres i september.

Faglig leder fra Familierådgivningen Lene Roed Christensen deltager under behandlingen af punktet i Social- og Handicapudvalget.

Beslutningskompetence ligger hos Haderslev Kommunalbestyrelse.

Indstilling

Direktøren for Social- og Sundhed indstiller, at Social- og Handicapudvalget overfor Haderslev Kommunalbestyrelse anbefaler, at:

- Haderslev Kommunalbestyrelse sender resultaterne af Børnesagsbarometret til fagudvalget til videre behandling

Sagsfremstilling

Haderslev Kommune har den 6. april 2022 indsendt 28 ud af 1239 sager til Ankestyrelsen. Ankestyrelsen har gennemgået 25 sager.

Formålet med Børnesagsbarometret er at vurdere den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen på tværs af de kommuner, der deltager det givne år. Undersøgelsen fokuserer alene på den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen. Den belyser ikke den socialfaglige kvalitet.

Ankestyrelsen gør opmærksom på, at antallet af sager, i stikprøven, fra hver enkelt kommune er for lille til, at resultaterne er generaliserbare på tværs af sagsbehandlingen i den enkelte kommune. Derfor kan der ikke generaliseres fra stikprøven til alle sager i Familierådgivningen.

Undersøgelsen viser at resultaterne for Haderslev Kommune er overvejende positive. Der ses dog særligt fire punkter, hvor forvaltningen skal have skærpet opmærksom:

- Fristen for at afslutte den børnefaglige undersøgelse
- Kravet om en børnesamtale forud for en afgørelse
- Kontakt med barnet den unge inden for de første tre måneder efter en støtteforanstaltning er startet
- Opfølgning inden for de første tre måneder efter iværksættelse af en støtteforanstaltning

Familierådgivningen vil anvende undersøgelsens resultater i deres ledelsestilsyn.

På mødet i Social- og Handicapudvalget vil Lene Roed Christensen gennemgå rapporten fra Børnesagsbarometret og der vil være mulighed for dialog.

Det nationale- og lokale Børnesagsbarometer er bilagt sagen.

Procedure

- Social- og Handicapudvalget den 8. august 2023
- Haderslev Kommunalbestyrelse den 29. august 2023

Beslutning i Social- og Handicapudvalget den 08-08-2023

Godkendt.

Bilag

Børnesagsbarometret Haderslev Kommune

Børnesagsbarometret 2023

Punkt 77: Beredskabsplan og handleguide ved vold og seksuelle overgreb mod børn

23/738

Sagsresume

I denne sag bedes Social- og Handicapudvalget overfor Haderslev Kommunalbestyrelse anbefale, at den reviderede beredskabsplan og handleguide ved vold og seksuelle overgreb mod børn godkendes.

Beredskabsplanen er lovbestemt jf. Lov om social service § 19 stk.5. Beredskabsplanen skal offentliggøres så medarbejdere løbende har mulighed for at rekvirere planen, ligesom eksterne samarbejdspartnere kan gøres bekendt med beredskabsplanens indhold.

Beredskabsplanen blev godkendt i Byrådet den 6. marts 2019 og skal revideres med maksimalt fire års intervaller.

Beslutningskompetencen ligger hos Haderslev Kommunalbestyrelse

Indstilling

Direktøren for Social- og Sundhed indstiller, at Social- og Handicapudvalget overfor Haderslev Kommunalbestyrelse anbefaler, at

- beredskabsplanen godkendes

Sagsfremstilling

Overgreb kan have vidtrækkende konsekvenser for børn og unge. Jo tidligere det opdages, at et barn eller ung er udsat for overgreb, jo bedre er prognosen for at barnet og den unge ikke får svære traumer og senfølger af overgrebene.

Der findes ikke entydige tegn på, at et barn eller ung har været udsat for overgreb. Barnet eller den unge kan i sin adfærd vise tegn på mistrivsel, og det er derfor et vigtigt element i opsporingen af overgreb mod børn og unge, at fagfolk er i stand til at se, tolke og handle på børns og unges tegn og reaktioner på mistrivsel.

Haderslev Kommunes beredskabsplan skal sikre, at alle ansatte som arbejder direkte med børn og unge kender og anvender beredskabet ved vold og seksuelle overgreb. Hele serviceområdet skal have samme viden og retningslinjer, så der hurtigt bliver handlet på situationer, hvor der er mistanke eller viden om overgreb mod børn og unge. Der er således tale om et beredskab der træder i kraft ved akutte opståede situationer.

Beredskabsplanen har været i høring hos FagMed Skolerne, FagMed Familieområdet og FagMed Dagtilbud. Der er indkommet ønsker om at beredskabsplanen suppleres med et Action Card og at beredskabsplan bliver lagt på AULA efter endelig godkendelse. Ønskerne imødekommes.

Beredskabsplanen og Action Card er bilagt sagen.

Procedure

- FagMed Skolerne den 04. maj 2023
- FagMed Familieområdet den 10. maj
- FagMed Dagtilbud den 08. juni 2023

- Social- og Handicapudvalget den 08. august 2023
- Haderslev Kommunalbestyrelse den 29. august 2023

Beslutning i Social- og Handicapudvalget den 08-08-2023

Godkendt.

Bilag

Beredskabsplan ved vold og seksuelle overgreb mod børn PDF

Actioncard Beredskabsplanen 2023

Punkt 78: Emner til dialogmødet med Haderslev Udsatteråd den 5. september

23/13705

Sagsresume

I denne sag bedes Social- og Handicapudvalget drøfte forberedelser til dialogmøde med Haderslev Udsatteråd. Dialogmødet afholdes den 5. september 2023 i forbindelse med udvalgets ordinære møde.

Indstilling

Direktøren for Social og Sundhed indstiller, at:

- Udvalget drøfter eventuelle yderligere emner til dialogmødet

Sagsfremstilling

Social- og Handicapudvalget og Haderslev Udsatteråd i Haderslev Kommune afholder én gang årligt dialogmøde af en times varighed. Mødet afholdes i forbindelse med et ordinært udvalgsmøde.

Haderslev Udsatteråd har i forbindelse med mødet forberedt vedhæftede spørgsmål/temaer, som de gerne vil drøfte med udvalget.

Procedure

Social- og Handicapudvalget den 5. september 2023

Beslutning i Social- og Handicapudvalget den 08-08-2023

Drøftet.

Bilag

Dialogmøde mellem Social- og Handicapudvalget og Haderslev Udsatteråd den 5. september 2023

Punkt 79: Drøftelse af den aktuelle situation på Odinsgård

23/14620

Sagsresume

I denne sag orienteres udvalget om den aktuelle situation på botilbuddet Odinsgård. Udvalget anmodes desuden drøfte eventuelle handlinger affødt heraf.

Indstilling

Direktøren for Social og Sundhed indstiller, at:

- Udvalget drøfter den aktuelle situation på Odinsgård
- Udvalget træffer beslutning om at pausere den planlagte ombygning på Odinsgård

Sagsfremstilling

Odinsgård har i flere år været præget af lang række udfordringer. Der har blandt andet været stor medarbejderudskiftning, højt sygefravær, belastet økonomi, ledige boliger, klager fra pårørende og aftaleforløb med Arbejdstilsynet.

Udvalget er senest orienteret om arbejdet med Odinsgård 18. april 2023 (pkt. 36). Status dengang var, at der siden 2021 er arbejdet konstruktivt med MUUSMANs genopretningsplan samt anbefalinger fra Styrelsen for Patientsikkerhed og Socialtilsynet. Målet har været at skabe stabilitet og forbedre kvaliteten, herunder mere fokus på sundhedsfaglige behov og opgaver omkring beboerne.

Der har sideløbende desuden været et aftaleforløb med Arbejdstilsynet om at sikre, at medarbejdere ikke belastes af for høje følelsesmæssige krav i et af husene. Ledelsen har iværksat en lang række tiltag med henblik på at ændre Odinsgård til et godt sted at bo og arbejde.

Trods en lang række af initiativer, er der fortsat store udfordringer på Odinsgård. Udfordringerne har en kompleksitet der gør, at forvaltningen er bekymret for om stabil drift kan opretholdes på længere sigt.

Over tid har det blandt andet vist sig vanskeligt at skabe stabil og kontinuerlig ledelse af botilbuddet, hvilket berøre både beboere, pårørendesamarbejdet og medarbejdertrivsel. Aktuelt står steder uden leder, idet den seneste leder opsagde sin stilling pr. 1. august 2023.

Samarbejdet med de pårørende er i flere af tilbuddets huse fortsat præget af store udfordringer og manglende gensidig tillid. Dette præger blandt andet arbejdsmiljøet for de berørte medarbejdere. Der er et højt sygefravær på 25 – 30 dage årligt pr. medarbejder (gennemsnit).

Økonomisk er botilbuddet ligeledes udfordret. Udover betydelige vikarudgifter, så har tilbuddet pt. 5 ledige boliger. Det er således vanskeligt at skabe en stabil økonomisk ramme, der vurderes som en grundlæggende forudsætning for alle øvrige forhold på botilbuddet.

Procedure

Social- og Handicapudvalget den 8. august 2023.

Beslutning i Social- og Handicapudvalget den 08-08-2023

Godkendt.

Punkt 80: Budgetopfølgning pr. 30 juni 2023

21/24314

Sagsresume

Der orienteres om udvalgets aktuelle økonomi gennem budgetopfølgningen pr. 30 juni 2023. Totalt set forventes et merforbrug på ca. 25 mio. kr., I merforbruget er indregnet budgetværet i Økonomiudvalget samt udvalgets estimerede andel i midtvejsreguleringen for 2023. Dertil kommer et overført merforbrug for 2022 på 4.752 mio. kr.

Indstilling

Direktøren for Social og Sundhed indstiller,

- At budgetopfølgningen tages til efterretning
- At Social og Handicapudvalget drøfter mulige politiske initiativer for at nedbringe det forventede merforbrug, og
- At Social- og Handicapudvalget anmoder Økonomiudvalget om frigivelse af budgetværet på 4,573 mio. kr.

Sagsfremstilling

Social- og Handicapudvalgets økonomiske rammer er udfordret på både voksen- og børneområdet. Det skyldes blandt andet generelle stigninger i både antal borger og i enhedspriser. Der har i særlig grad i de seneste måneder været en øget tilgang af borgere med komplekse behov. Der er igangsat administrative initiativer på begge områder for at håndtere den økonomiske situation. Disse indsatser har nedbragt udgifterne, men er ikke tilstrækkeligt for at sikre overholdelse af den økonomiske ramme.

Nedenstående tal er opgjort som bruttotal og inkluderer dermed ikke budgetværet under Økonomiudvalget eller udvalgets estimerede andel af midtvejsreguleringen for 2023.

Voksenområdet

Der arbejdes målrettet på at indføre det politisk vedtagne handlekatalog fra 2022 på i alt 16 mio. kr. med henblik på at sikre den økonomiske balance, men indførelse af nyt fagsystem og ny styring på området forsinker sagsbehandlingsarbejdet og dermed indsatserne. Samtidig har der været en udgiftsstigning i købte pladser i andre kommuner og private tilbud. Sidst er en af de store institutioner (Odinsgård) udfordret som følge af en igangværende omstillingsproces. Der forventes således at være en samlet udfordring på brutto ca. 25 mio. kr.

Merforbruget fordeler sig på følgende poster:

- Stigning i udgifter til købte pladser udenfor Haderslev kommune på 15,414 mio. kr.
- Omstillingsudgifter på en stor institution 5,400 mio. kr.
- Overført merforbrug fra 2022 4,752 mio. kr.

Der er afsat et budgetværet under økonomiudvalget på 4,573 mio. kr.

Chefen for Handicap, Socialpsykiatri og Myndighed vil redegøre for de 2 første punkter på mødet.

Børneområdet

Efter flere år med et mindre forbrug på det børnesociale område viser prognosen for 2023 et merforbrug på brutto ca. 14 mio. kr. grundet flere børn og unge der har brug for støtte. Det er især anbringelsesområdet, som er den væsentlige årsag til stigningen i forbruget:

- Særlig dyre anbringelser 4 mio. kr. i 2023
- Stor stigning i gennemsnitsprisen på institutionsanbringelser med ca. 30.000 kr. pr. måned i forhold til for 12 måneder siden. Stigningen udgør samlet set 12 mio.
- Udgifter til unge der får en dom i ungdomskriminalitetsnævnet er steget med 5 mio. kr. i 2023
- Flere sager i Familiehuset har betydet en tilførsel af midler fra myndighedsområdet på 2 mio.

Børn- og ungechefen vil gennemgå punkterne på mødet.

Der er på begge områder iværksat en række tiltag for at imødegå udfordringerne og udvalget præsenteres på mødet for yderligere tiltag for delvis imødegåelse af udfordringerne i 2023.

Det har ikke været muligt at producere en opdateret ledelsesinformation inden udgivelse af dagsordenen. Ledelsesinformationen vil derfor udleveres på mødet og vedhæftes dagsordenen efterfølgende.

Procedure

Social- og Handicapudvalget den 8. august 2023

Beslutning i Social- og Handicapudvalget den 08-08-2023

Udvalget anerkender udfordringerne med at overholde den økonomiske ramme, hvorfor udvalgets medlemmer bringer problemstillingen videre til de kommende budgetforhandlinger.

Social- og Handicapudvalget understreger overfor forvaltningen, at der øjeblikkeligt skal igangsættes de mulige administrative initiativer med henblik på at reducere merforbruget i 2023.

Bilag

Social og Handicapudvalget 8.8.23

Punkt 81: Gensidig Orientering

22/28

Bilag

Orienteringer til mødet i Social- og Handicapudvalget den 8. august 2023

Punkt 82: Eventuelt

22/28

Punkt 83: Evaluering af dagens møde

22/28

Punkt 84: Underskriftsside

22/28

Sagsresume

Social- og Handicapudvalget skal godkende beslutningsprotokollen. For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkend.