

REFERAT Organisations- og Beredskabsudvalget d. 03-03-2026

Mødedato Tirsdag d. 03. marts 2026 kl. 14:30

Mødested Brand og Redning Sønderjylland

Mødedeltagere Holger Mikkelsen, Finn Lykkeskov, Carsten Dyhre Hansen, Jørgen Smed, Svend Brandt

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Introduktion - Beredskab.....	4
Budgetprocessen 2027-2030.....	6
Etablering af fælles IT-drift for server og netværk i Syddanmark.....	8
Gensidig orientering.....	11
Underskriftsside.....	12

Punkt 17: Godkendelse af dagsorden

25/30730

Indstilling

Direktøren for Arbejdsmarked og Borgerservice indstiller, at

- dagsorden godkendes.

Procedure

Organisations- og Beredskabsudvalget 3. marts 2026.

Beslutning i Organisations- og Beredskabsudvalget den 03-03-2026

Godkendt

Punkt 18: Introduktion - Beredskab

25/30730

Sagsresume

Introduktion til beredskabsområdet og præsentation af Brand og Redning Sønderjylland.

Haderslev Kommunalbestyrelse har henlagt ansvaret for det kommunale redningsberedskab til Brand og Redning Sønderjylland. Kommunens samarbejde med Brand og Redning Sønderjylland og den tilknyttede beredskabskommission er forankret i Organisations- og Beredskabsudvalget. I dette punkt præsenteres Brand og Redning Sønderjylland og der gives en grundig introduktion til beredskabsområdet, herunder til samarbejdet mellem kommunen og Brand og Redning Sønderjylland.

Brand og Redning Sønderjylland deltager i punktet.

Indstilling

Direktøren for Arbejdsmarked og Borgerservice indstiller, at

- udvalget drøfter introduktionen til beredskabsområdet og samarbejdet med Brand og Redning Sønderjylland.

Sagsfremstilling

I forlængelse af Organisations- og Beredskabsudvalgets drøftelse og godkendelse den 13. januar 2026 (sag 3) af plan for introduktion til udvalgets område og opgaver gives i dette punkt en introduktion til beredskabsområdet. Introduktionen omfatter præsentation af Brand og Redning Sønderjylland og samarbejdet mellem Haderslev Kommune og Brand og Redning Sønderjylland.

Brand og Redning Sønderjylland er et §60-selskab bestående af beredskaberne fra Haderslev, Tønder og Aabenraa kommuner. Selskabet er baseret på samarbejdsaftale af 1. januar 2016 (Bilag 1). I introduktionen beskrives opgaver og ansvar for hhv. Brand og Redning Sønderjylland, den tilknyttede beredskabskommission og de tre kommuner (se også Vedtægter for Brand og Redning Sønderjylland i Bilag 2-5). Desuden beskrives ansvarssnit og samarbejder i forhold til det statslige beredskab.

Brand & Redning Sønderjylland har i 2025 revideret den risikobaserede dimensionering af beredskabet. Risikobaseret dimensionering 2026-2029 (Bilag 6) er godkendt af Haderslev Kommunalbestyrelse den 30. september 2025 (sag 141) efter indstilling fra Beredskabskommissionen

Brand og Redning Sønderjyllands introduktion understøtter udvalgets afsæt for at varetage forvaltningen af Haderslev Kommunes opgaver på beredskabsområdet. Samarbejdet med Brand og Redning Sønderjylland om risikobaseret dimensionering af beredskabet, kommunens generelle beredskabsplanlægning og strategier for beredskab på kommunale institutioner er jævnfør Kompetenceplanen for Haderslev Kommune forankret i Organisations- og Beredskabsudvalget. Udvalgets opgaver på området omfatter jf. Styrelsesvedtægten beredskabsplanlægning, beredskab på kommunale institutioner, beskyttelsesrumskapacitet og samarbejde med Beredskabskommissionen.

Et ekspertpanel nedsat af ministeren for samfundssikkerhed og beredskab har 4. februar i år overleveret anbefalinger for et robust, effektivt og skalérbart samlet redningsberedskab. Ekspertpanelet anbefaler bl.a. et forstærket samarbejde

mellem de lokale beredskaber og det statslige beredskab, herunder etablering af fire regionale beredskabsområder, og med tydelige krav til dimensionering og til fælles planlægning. Organisations- og Beredskabsudvalget er ved mail af 5. februar orienteret om ekspertpanelets anbefalinger (se også Bilag 7).

Procedure

Organisations- og Beredskabsudvalget 3. marts 2026.

Beslutning i Organisations- og Beredskabsudvalget den 03-03-2026

Drøftet

Bilag

Samarbejdsaftale mellem Brand og Redning Sønderjylland og Haderslev, Tønder og Aabenraa Kommuner.pdf

Vedtægter for Brand og Redning Sønderjylland.pdf

Bilag 1 til Vedtægter for Brand og Redning Sønderjylland.pdf

Bilag 2 til Vedtægter for Brand og Redning Sønderjylland.pdf

Bilag 3 til Vedtægter for Brand og Redning Sønderjylland.pdf

Risikobaseret dimensionering 2026-2029.pdf

Taktskifte for Danmarks redningsberedskab.pdf

Punkt 19: Budgetprocessen 2027-2030

26/3044

Sagsresume

Økonomiudvalget har på mødet den 17.02.2026 godkendt budgetstrategien for 2027-2030 og rammeudmelding for fagudvalgene.

Budgetstrategien har til formål at sikre en grundig, inddragende og gennemsigtig budgetproces i forbindelse med budgetlægningen for budget 2027-2030.

Udvalgene skal i marts måned drøfte det kommende budgetarbejde i foråret. Udvalgene tilrettelægger en budgetproces, som understøtter udvalgenes individuelle behov. Processen skal resultere i, at udvalget afleverer deres bidrag til det tekniske og det supplerende budget inden sommerferien i lighed med de seneste år, og at udvalgsformanden gennemgår udvalgets budgetbidrag på budgetseminariet den 18. juni 2026.

Økonomichefen deltager i punktet.

Beslutningskompetencen ligger hos Organisations- og Beredskabsudvalget.

Indstilling

Direktøren for Arbejdsmarked og Borgerservice indstiller, at

- oplæg til budgetprocessen for udvalget godkendes.

Sagsfremstilling

For at sikre en grundig, inddragende og gennemsigtig budgetproces for perioden 2027-2030 har Økonomiudvalget udarbejdet en budgetstrategi. Strategien bygger på kommunalbestyrelsens vedtagne økonomiske politik og 2030-ambitionerne om vækst og velfærd. Den sætter retningen og fastlægger rammerne for budgetarbejdet. Målet er at skabe et fundament for god velfærd for borgerne og at sikre vækst i kommunen. Budgetstrategien er vedhæftet som bilag og Økonomichefen vil gennemgå den på mødet.

Budgetstrategien tager udgangspunkt i en forventning om, at Haderslev Kommune selv skal tilvejebringe et økonomisk råderum, der gør det muligt at investere i vækst og udvikling af velfærden i budgetforhandlingerne.

Økonomiudvalget har den 17. februar 2026 godkendt rammeudmeldingen for budget 2027. Organisations- og Beredskabsudvalget har, i forlængelse af budgetstrategien, en opgave med at udarbejde et teknisk budget inden for den udmeldte ramme, som i 2027 er på 15,8 mio. kr.

”Kend din Kommune” er vedhæftet som bilag. Den indeholder ikke nøgletal vedr. udvalgets driftsområde.

Udvalget har mulighed for at belyse emner under forårets budgetproces, som ønskes medtaget i det supplerende budgetmateriale i henhold til budgetstrategien, herunder langsigtede anlægsbudgettering.

Emnerne vil efterfølgende indgå i efterårets budgetforhandlinger. For at sikre en bred inddragelse bør udvalget forholde sig til høring af relevante aktører.

Procedure

Organisations- og Beredskabsudvalget 3. marts 2026

Beslutning i Organisations- og Beredskabsudvalget den 03-03-2026

Godkendt

Bilag

Tidsplan - budgetprocessen 2027-2030_#15527-26_CaseNo26-1805.PDF_#23947-26_CaseNo26-2096(1).PDF

Budgetstrategi-2027-2030 - ENDELIG efter ØU 17.2.2026

Kend din kommune 2026 - samlet rapport

Punkt 20: Etablering af fælles IT-drift for server og netværk i Syddanmark

26/777

Sagsresume

I forlængelse af Økonomiaftalen for 2026 (ØA26) mellem regeringen og KL skal kommunerne senest den 1. januar 2027 have etableret sig i 4-5 kommunale it-serviceorganisationer omhandlede server- og netværksdrift for at styrke cybersikkerheden. Med denne sag søges der mandat til at arbejde videre med en model baseret på et interessentskab (I/S) som §60-fællesskab for de 22 syddanske kommuner. I september 2026 fremlægges der forventeligt en sag til endelig politisk godkendelse af samarbejdet.

Indstilling

Direktøren for Arbejdsmarked og Borgerservice indstiller, at Organisations- og Beredskabsudvalget og Økonomiudvalget overfor Kommunalbestyrelsen anbefaler, at

- forvaltningen gives mandat til at arbejde videre med, at der etableres samarbejde med de øvrige 21 kommuner i KKR-Syddanmark.
- samarbejdet alene vil omhandle relevant server- og netværksdrift.
- samarbejdet etableres i regi af et interessentskab (I/S) som §60-fællesskab.
- der etableres en transitionsorganisation.

Sagsfremstilling

I Økonomiaftalen for 2026 (ØA26) blev regeringen og KL enige om, at kommunerne senest den 1. januar 2027 skal have etableret sig i 4-5 kommunale it-serviceorganisationer med geografisk udgangspunkt i de fire regioner. Baggrunden for denne politiske aftale er den stadig mere omfattende og komplekse cybertrussel og udfordringer med at rekruttere IT-specialister, som kommunerne står overfor.

De 4-5 IT-serviceorganisationer skal inden udgangen af 2027 stå for kommunernes server- og netværksdrift. Serverdrift forstås som de servere som kommunen driver. Netværksdrift betyder drift af kommunens netværksadgange i kommunens bygninger.

Formålet er at styrke cybersikkerheden i kommunerne og dermed sikre en høj driftssikkerhed af den IT-infrastruktur, som understøtter alle dele af kommunernes opgaveløsning – fra myndighedsopgaver til dagtilbud, skoler, hjemmepleje, specialiserede tilbud og kritiske forsyningsområder. Derudover kan det understøtte rekruttering af IT-specialister i kommunerne.

De 22 kommuner i KKR-Syddanmark har gennem indledende dialoger tilkendegivet at ville arbejde videre mod en løsning i regi af et I/S som §60-fællesskab. Denne sag giver forvaltningen mandat til at arbejde videre mod en endelig politisk sag til beslutning i alle 22 kommuner - forventeligt september 2026.

Samarbejdsform

Siden indgåelsen af ØA26 har der været arbejdet med at kortlægge de forskellige mulige organiseringsmodeller, der kan anvendes. I/S som §60-fællesskab indstilles som samarbejdsform, fordi I/S-modellen understøtter det syddanske forståelsespapirs princip om at prioritere det kommunale selvstyre og det politiske prioriteringsrum, da I/S-modellen giver en tættere demokratisk kontrol end f.eks. et aktieselskab. En væsentlig årsag til at fravælge udbydermodellen (lov 548) er, at de nuværende økonomiske tærskelværdier vurderes at være for lave til at rumme de største kommuner. En tilpasning af tærskelværdierne vil kræve en lovændring med en forventet tidshorisont på 9-12 måneder. Uddybende begrundelser for fravalg af de øvrige mulige samarbejdsformer findes i vedlagte bilag. Derudover er notat fra Kammeradvokaten om mulige samarbejdsformer vedlagt.

Den indstillede samarbejdsform betyder, at kommunerne overdrager de juridiske kompetencer vedr. nærmere definerede server og netværk til det oprettede I/S. Governancestrukturen for det kommende I/S beskrives i selskabets vedtægter og interessentskabskontrakten, der vil være en del af den politiske sag til september.

Den geografiske placering af det kommende I/S skal afklares frem mod beslutningssagen i september. I samme proces skal det afklares om I/S'et skal have en eller flere afdelinger.

Opgavesnit

Samarbejdet skal jf. ØA26 omhandle kommunernes server- og netværksopgaver. Det er en delmængde af de kommunale IT-opgaver, der grundlæggende kan opdeles i basis-IT og applikations-IT, hvor server og netværk hører til basis-IT. Hvordan disse to områder mere præcist og teknisk defineres i forhold til øvrige IT-opgaver vil hen over de kommende måneder blive kortlagt, så det er afklaret inden den endelige beslutningssag i september. I vedlagte bilag findes en overordnet model for kommunens IT-opgaver.

Foruden at levere IT-ydelser til egne driftsområder og ansatte er der en række andre enheder, som kommunerne også leverer IT-ydelser til som f.eks. selvejende institutioner. Hvordan sådanne enheder stilles vil også blive afklaret i de kommende måneder. Herunder mulige løsninger, såfremt de ikke kan videreføres i regi af et kommende I/S.

ØA26 angiver også, at der er en ambition om, at de øvrige basis-IT-opgaver frem mod 2030 også gradvist vil blive løst i tværkommunale samarbejder. Denne sag forholder sig ikke til det, idet det alene er relevant fælles server- og netværksdrift, der skal udføres af det kommende I/S.

Transitionsorganisation

En effektiv og vellykket transition kræver, at der etableres en transitionsorganisation med ressourcer til at få beskrevet opgaveløsningen, lavet de konkrete beslutningsoplæg, beskrevet den overordnede enterprisearkitektur og dannet de rette cybersikkerhedsforanstaltninger i det nye samarbejde. For at understøtte dette ansættes eller frikøbes ressourcer svarende til tre fuldtidsstillinger med kompetencer indenfor transitionsmanagement, jura, økonomi, enterprise arkitektur og cybersikkerhed til en transitionsorganisation. En af de første opgaver vil være at beskrive governancestrukturen for transitionsperioden med udgangspunkt i ét selskab for de 22 syddanske kommuner.

Videre er det centralt for en vellykket transition, at kommunernes IT-faglighed og lokale viden indtænkes kontinuerligt. Derfor skal transitionsorganisationen have tæt dialog - med fokus på bl.a. IT-faglighed og lokale forhold - og tilbagevendende møder med både de syddanske IT-chefer og de arbejdsgrupper, der forventeligt nedsættes.

Transitionsorganisationen vil i 2026 referere til de syddanske repræsentanter i den kommunale styregruppe om fælles IT-drift og fra 2027 til ledelsen af det kommende selskab.

Transitionsorganisationen forankres i Odense Kommune og etableres snarest muligt og frem til 1.1. 2028. De mere konkrete beskrivelser er vedlagt som bilag.

Økonomiske forhold

De nærmere økonomiske forhold er endnu uafklaret og skal afklares frem mod endelig godkendelsessag. På den ene side forventes investeringer for at realisere ambitionen om at øge cybersikkerheden. På den anden side kan der være færre

udgifter som følge af standardisering og stordrift. Det er KLs vurdering, at standardisering og stordriftsfordele kun i nogen grad vil kunne modvirke de ekstra udgifter til øget cybersikkerhed.

Der skal i den kommende periode udarbejdes en økonomimodel, som skal sikre et klart og fælles økonomisk grundlag for den fremtidige drift af den kommende it-serviceorganisation.

Udgifter til server- og netværksdrift udgør en mindre andel af kommunernes udgifter til IT. De er estimeret til at udgøre cirka 10% af kommunernes samlede IT-udgifter. Køb af varer og tjenesteydelser udgør cirka 80% af udgifterne til server og netværk, mens lønomkostninger udgør de resterende cirka 20 %.

Transitionsorganisationen forudsættes finansieret i 2026 med omprioriterede KKR- sekretariatsmidler svarende til tre årsværk. Det tilstræbes, at det oprettede I/S fra 1.1. 2027 finansierer transitionsorganisationen. Muligheder for dette vurderes ultimo 2026. De syddanske kommuner forventes at finansiere det oprettede I/S fra 2027.

Personalemæssige forhold

Etableringen af et fælles I/S til server- og netværksdrift vil kunne få betydning for de medarbejderressourcer i kommunerne, som varetager netop server- og netværksdrift. Konsekvenserne herfor vil først blive kendt senere i processen og behandles således ikke i denne sag, men vil beskrives yderligere i beslutnings sagen til september. Kommunaldirektøren vil sikre, at der sker behørig orientering og involvering af MED-systemet og berørte afdelinger.

Juridiske aspekter

Kommunestyrelseslovens §60 regulerer samarbejdsaftaler mellem kommuner, hvor der afgives juridisk kompetence. Under §60 findes §60a som I/S'et muligvis kan være omfattet af. Det vil bl.a. medføre, at Ankestyrelsen alene skal orienteres om vedtægter og vedtægtsændringer og ikke godkende dem. Hvorvidt det oprettede I/S vil kunne være omfattet af §60a er endnu uafklaret og skal vurderes frem mod den kommende sag i september.

Procedure

- Organisations- og Beredskabsudvalget 3. marts 2026.
- Økonomiudvalget 17. marts 2026.
- Haderslev Kommunalbestyrelse 24. marts 2026.

Beslutning i Organisations- og Beredskabsudvalget den 03-03-2026

Godkendt

Bilag

Notat for transitionsorganisation.pdf

Oversigt over kommunernes IT-opgaver..pdf

Årsager til fravalg og tilvalg af indstillet samarbejdsform..pdf

Forståelsespapir for kommuner i KKR-Syddanmark ift IT-serviceorganisationer.pdf

Notat om organisationsform for nye kommunale it-serviceorganisationer.pdf

Punkt 21: Gensidig orientering

25/30730

Indstilling

Direktøren for Arbejdsmarked og Borgerservice indstiller, at

- punktet drøftes.

Procedure

Organisations- og Beredskabsudvalget 10. september 2026.

Beslutning i Organisations- og Beredskabsudvalget den 03-03-2026

Drøftet

Punkt 22: Underskriftsside

25/30730

Sagsresume

Organisations- og Beredskabsudvalget skal godkende beslutningsprotokollen. For at godkende skal hvert udvalgsmedlem underskrive ved at trykke Godkend.

Procedure

Organisations- og Beredskabsudvalget 3. marts 2026.